



INSTITUTO NACIONAL DE DEFENSA CIVIL

COMUNIDAD  
ANDINA  
CAPRADE



**“PLAN SUB REGIONAL ANDINO DE COMUNICACION SOCIAL  
PARA LA  
PREVENCION Y ATENCIÓN DE DESASTRES”**

## INDICE

I.	INTRODUCCIÓN	3
II.	ANTECEDENTES	5
	Factores de amenaza	5
	Factores de vulnerabilidad	6
	Respuesta de la Comunidad Andina	7
	Respuesta de la Comunidad Internacional	7
III.	LA COMUNICACIÓN SOCIAL EN LA VISION ANDINA	8
	ESTRATEGIA ANDINA PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES (Extracto)	8
	Decisión 591	8
	Consideraciones Generales	11
	Definición de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres	11
	Objetivo General	12
	Orientación General de la Estrategia	12
	• Mecanismos de la estrategia	12
	• Principios orientadores	12
	• Lineamientos de política	13
	Ejes Temáticos	14
	Eje Temático N°4 “Sensibilización y Fomento de una Cultura de Prevención y Atención de Desastres y Participación Social”	15
	Matriz de Programas y Sub Programas del Eje Temático N°4	16
	PLAN ESTRATEGICO ANDINO PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES (extracto)	17
	Objetivo estratégico General	17
	Objetivos Específicos	17
	Matriz de Estrategias	18
IV	PLAN SUB REGIONAL ANDINO DE COMUNICACION SOCIAL EN PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES	19
	Diagnóstico Sub Regional	19
	• Cultura de Prevención y Atención de desastres	19
	• Participación del Estado	19
	• Comunicación Social	19
	• Medios de Comunicación	20
	Priorización de Problemas	22
	Público Objetivo	23
	Comportamientos esperados	24
	Visión – Misión	25
	Objetivos	26
	Estrategias	27
	Matriz de Objetivos, estrategias, actividades	30
	Anexos	



INSTITUTO NACIONAL DE DEFENSA CIVIL

## **“PLAN SUB REGIONAL ANDINO DE COMUNICACIÓN SOCIAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES”**

### **I. INTRODUCCIÓN**

El incremento en la recurrencia y severidad de los desastres asociados a fenómenos naturales y tecnológicos es uno de los aspectos de mayor preocupación a nivel de gobiernos y organizaciones internacionales a escala mundial. En los años 2004 y 2005 desastres de grandes magnitudes se presentaron en distintas partes del mundo, destacándose el terremoto y consecuente tsunami de Sumatra, los terremotos de Irán, y Japón, los tifones de India y Bangla Desh, el Huracán Katrina y la devastación en diversas regiones de Florida, Mississipi, Luisiana, Alabama y Georgia como consecuencia tanto del huracán como de las subsecuentes inundaciones.

Los desastres han afectado los segmentos de la población con menores opciones de desarrollo tanto en países desarrollados como en países en vías de desarrollo, sin embargo el impacto en términos de patrones sostenibles de mejoramiento de condiciones de vida es mayor en estos últimos debido a su relativa baja capacidad de recuperación y resiliencia.

Como respuesta a este incremento, los países interesados en el desarrollo de acciones coherentes de prevención y atención de desastres, han incentivado la formulación y adopción de políticas públicas y el desarrollo institucional requerido para la reducción del riesgo en el contexto de sistemas nacionales y plataformas institucionales eficientes. El apoyo de la comunidad internacional ha sido fundamental en estos desarrollos, particularmente en América Latina.

Uno de los temas de mayor interés y considerado como estratégico y fundamental para garantizar la sostenibilidad de las acciones de prevención y atención de desastres, es el de generar y acrecentar en las naciones la incorporación de la prevención de desastres en la cultura, que se traduce en una incorporación de valores sociales particularmente enfocados a mejorar la relación que las sociedades establecen con su entorno natural y construido de tal forma que se aporte a la sostenibilidad del desarrollo.

No obstante lo anterior, la verificación de mayores y más complejos niveles de riesgo en los países de la subregión andina, indican que los esfuerzos hasta ahora adelantados no han sido suficientes para impactar significativamente en los comportamientos sociales que crean o perpetúan el riesgo, reflejándose en el aumento de las pérdidas de vidas humanas y daños sociales, económicos, culturales y ambientales asociados a fenómenos naturales o socio-naturales adversos.

El no contar con valores sociales de prevención en la cultura limita las opciones de reducción de la vulnerabilidad y permite que los procesos creadores del riesgo, como la urbanización acelerada y sin planificación, la degradación ambiental y la ocupación de zonas inseguras, sigan operando dentro de la cotidianidad de la vida social en la mayoría de los países.

Considerando que en la región andina existen múltiples condiciones de riesgo que afectan a una gran parte de la población y dificultan el desarrollo social y económico, tanto a nivel local, como nacional y subregional, los países miembros de la Comunidad Andina, han creado el Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres – CAPRADE, con la finalidad de contribuir en la promoción de políticas, estrategias, planes y actividades en la prevención, mitigación, preparación y atención de desastres así como, mediante la cooperación y asistencia mutuas, contribuir en la asistencia para la atención, rehabilitación y reconstrucción de las poblaciones más vulnerables.

Dentro de las acciones previstas por el CAPRADE se encuentra la de avanzar en la promoción de una cultura de la prevención y atención de desastres. Esto implica un cambio en la visión del tema, pasar de una situación pasiva de las comunidades y los gobernantes y avanzar hacia una proactiva, donde se privilegie la transformación de las condiciones y procesos generadores de riesgo y no exclusivamente de preparativos y atención de las emergencias.

Para lograr este cambio se debe, entre otras cosas, disminuir el espacio que hay entre el conocimiento científico y técnico, la gestión de normas políticas y técnicas y el conocimiento social y la percepción de las comunidades, de tal manera que esta información se asuma como pensamiento propio y se traduzca en decisiones y acciones sociales concretas.

Es en la vida cotidiana de las personas donde ocurren las expresiones culturales y sus transformaciones, es en ese ámbito donde operan los procesos de comunicación, los cuales deben considerarse en la elaboración de cualquier estrategia a utilizarse en la transformación de cultura.

Es aquí donde la comunicación social<sup>1</sup> se convierte en elemento clave en el proceso de incorporación de la prevención y atención de desastres en la cultura, facilitando el diálogo de todos los actores sociales.

En los últimos años se han creado en el mundo nuevas necesidades y formas de comunicación e información, cada vez existen más posibilidades de establecer un vínculo comunicacional en tiempo real a cualquier parte del mundo, pero es necesario, considerando la importancia de la comunicación social en el desarrollo de los países, centrar nuestra mirada hacia aquel sector de la población que necesita urgentemente el conocimiento y la información técnica en el lenguaje apropiado para una actuación adecuada frente al riesgo y evaluar si todos estos adelantos tecnológicos de comunicación e información responden concretamente a esa necesidad.

La comunicación social es un factor fundamental para generar en la población una cultura de prevención, por el acceso que tiene a los públicos masivos y por las herramientas de comunicación alternativa frente a los públicos particulares. Lo importante es incluir en el flujo cotidiano de información el conocimiento del riesgo y los conceptos de prevención, mitigación y preparación.

“El trabajo desarrollado durante los últimos años en las áreas de comunicación e información pública en América Latina, demanda una redefinición clara de base y de manera más certera y efectiva de los programas, proyectos y tareas dirigidos a la prevención y reducción de los desastres. En la base de estos planteamientos se debe considerar a la comunicación como una actividad transversal que no se puede limitar a la sola presencia y uso de los medios de comunicación social tanto tradicionales (prensa, radio, televisión, video, cine) como los modernos de soporte electrónico. Es necesario dar

---

<sup>1</sup> La Comunicación Social es un proceso por el cual, mediante herramientas de información, motivación y persuasión, se transmiten determinados mensajes dirigidos a lograr cambios de conducta y estilos de vida en la población, con el fin de conseguir la transformación de la cultura en la sociedad.

a la comunicación su verdadera dimensión cultural, social, económica, política y técnica como fenómeno esencialmente humano y complejo que se vale de muchos medios, sistemas, mecanismos y significados así como de lenguajes y símbolos.”<sup>2</sup>

En este contexto, se ha visto la necesidad de crear un Plan Sub Regional Andino de Comunicación Social para la Prevención y Atención de Desastres, concertado entre los países miembros del CAPRADE y que sirva como marco para establecer a su vez planes operativos particulares en cada país, aplicados a diversas realidades culturales, sociales y económicas, pero con un mismo objetivo.

El Plan Sub Regional Andino de Comunicación Social para la Prevención y Atención de Desastres se crea en el marco de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres aprobada en la décimo tercera reunión ordinaria del Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores, el 10 de julio de 2004 en Quito – Ecuador y del Plan Estratégico Andino para la Prevención y Atención de Desastres aprobado por los países miembros del CAPRADE el 27 de abril de 2005 en Lima – Perú.

Como parte de las acciones conducentes a la formulación del Plan, se realizó en la ciudad de Lima el II Encuentro Subregional Andino de Educación Comunitaria y Comunicación Social en Prevención y Atención de Desastres entre el 9 y el 11 de agosto de 2005, con el apoyo técnico y financiero del Proyecto “Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina – PREDECAN”, financiado con recursos de los países miembros y de la Comisión Europea y con la coordinación de la Secretaría General de la Comunidad Andina.

El Plan Sub Regional Andino de Comunicación Social es uno de los productos que derivan de los programas y subprogramas establecidos en el Plan Estratégico 2005-2010 y que coadyuvan al cumplimiento y a la ejecución de los objetivos formulados en la Estrategia Andina.

Los principios orientadores y los lineamientos de política de la Estrategia Andina servirán de referencia y plataforma sobre la cual se construirán las bases para la ejecución coherente de las acciones planteadas en el Plan Sub Regional Andino de Comunicación Social.

Este Plan se constituye como una herramienta fundamental que ordena planificadamente el trabajo en materia de comunicación social de los países que buscan disminuir la brecha del conocimiento técnico en prevención y atención de desastres y la cultura de las poblaciones de la Sub Región Andina.

En la elaboración de este plan participaron comunicadores sociales representantes de instancias técnicas de prevención y atención de desastres, organismos internacionales, organizaciones no gubernamentales, sectores del Estado, e instituciones privadas de los países miembros del CAPRADE. (anexo 4).

## **II. ANTECEDENTES**

### **Factores de Amenaza**

En los últimos años la Sub Región Andina se ha visto afectada por una gran cantidad de fenómenos naturales y antrópicos que han provocado desastres en la población ocasionando graves pérdidas sociales y económicas. Esta región esta ubicada como la segunda de mayor ocurrencia de desastres después de Asia<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Reunión Técnica Regional de la EIRD-Antigua, Guatemala-Agosto 2004

<sup>3</sup> Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres, p.10

La Sub Región Andina está ubicada sobre tres placas tectónicas activas (Nazca, Suramericana y El Caribe) y dentro del “Anillo de Fuego del Pacífico” zona con un 80% de la actividad sísmica y volcánica de la tierra y que por un proceso de conformación del relieve contiene fallas y fracturas geológicas activas. A esto se suma los cambios climáticos que ocurren en esta zona geográfica, que se reflejan en sequías, inundaciones, fuertes lluvias y vientos que afectan diversas zonas en el territorio de los Países Andinos, además de - o relacionados con - los fenómenos como El Niño y La Niña, que han ocasionado cuantiosas pérdidas por inundaciones y sequías.

La presencia de eventos antrópicos (desarrollo de procesos industriales, tecnológicos y sanitarios y contaminación química), constituyen por su parte otro de los factores desencadenantes de desastres.

### **Factores de vulnerabilidad**

Con los factores naturales y sociales mencionados anteriormente se conjugan los factores de vulnerabilidad social y económica que determinan el riesgo. No hay amenaza o peligro natural o tecnológico que se pueda convertir en desastre sin vulnerabilidad y a su vez no hay vulnerabilidad que devenga en desastre sin el peligro o amenaza natural o antrópica. La vulnerabilidad es un factor o es el factor – de acuerdo al especialista que consultemos – que puede ser enfrentado con mayores posibilidades para reducir el riesgo de desastres.

En este aspecto podemos considerar como factores de vulnerabilidad, las viviendas construidas sin considerar aspectos de seguridad en cuanto a infraestructura y ubicación; el crecimiento demográfico acelerado; la ubicación de la población en zonas susceptibles de fenómenos peligrosos o de alta fragilidad ambiental; y la expansión de las ciudades sin planificación ni regulación apropiada sobre el uso de la tierra. La concentración de población rural en las ciudades ha traído como consecuencia la proliferación de asentamiento humanos con construcciones de mala calidad y en zonas de alto riesgo; estos barrios de extrema pobreza además de la imposibilidad de acceder económicamente a mejores condiciones de vida, no tienen posibilidad de acceder a información apropiada que les permita un manejo adecuado de sus recursos, especialmente en cuanto a técnicas de construcción adecuada y el manejo de terrenos inestables.

La vulnerabilidad global de las poblaciones se ve acrecentada por el limitado acceso a información apropiada y espacios de comunicación que permitan enfrentar eficientemente los problemas asociados a la ocupación y uso de su territorio. Una sociedad que no es educada e informada sobre las formas sostenibles de ocupación y uso del ambiente que ocupa, en el sentido de aprovechar las ofertas ambientales existentes y observar las restricciones, dentro de las cuales destacan las amenazas naturales o socio-naturales, es una sociedad que difícilmente demandará de sus gobernantes programas coherentes de prevención y atención de desastres.

Un aspecto importante en el aumento de la vulnerabilidad de los países es la falta de compromiso de las autoridades en el control adecuado del cumplimiento de las normas de construcción de viviendas y locales generando un aumento del riesgo, en otros casos, esta normatividad no existe o es inapropiada a las condiciones ambientales de las zonas en cuestión.

La deforestación, la agricultura y la minería incontrolada han sido factores generadores de daño ambiental y riesgo. Inundaciones y deslizamientos se han visto incrementados por la deforestación de cuencas hidrográficas, la ausencia de programas de conservación de suelos y el uso inapropiado de la tierra.

Un aspecto que aumenta la vulnerabilidad frente a desastres y que es compartido por todos los países de la Sub Región Andina es la falta de programas eficientes de educación que permitan a la población tomar conciencia sobre el ambiente que ocupan y modifican.

Falta responsabilidad y planificación de las autoridades en materia de prevención de desastres, escasa participación de la sociedad civil y debilidad institucional de las entidades públicas y privadas en materia de prevención y atención de desastres, no hay un compromiso serio por parte de las instituciones y aquellas que lo tienen no logran contagiar a las demás.

### **Respuesta de la Comunidad Andina**

Hemos pasado por un proceso en el cual, luego de haber tenido una actitud reactiva (respuesta post desastre) se está reconsiderando una actitud preventiva. Recientemente, se aprecia un trabajo de prevención en los países, se ha empezado a trabajar los temas de información y prevención como producto de un proceso de integración. Se ha fortalecido la experiencia en el trabajo intracomunitario en la prevención y atención de desastres en la Sub Región Andina con programas, proyectos y esfuerzos que vienen apoyando a la formulación de políticas nacionales y sectoriales de prevención y mitigación de riesgos y la incorporación del enfoque de prevención en la planificación del desarrollo. Ello ya se vislumbró claramente en la Primera y Segunda Conferencia Anual de Preparación de Desastres de los países andinos. (Febrero 2000 y Agosto y Noviembre de 2001).

El interés de los países que integran la Comunidad Andina en generar acciones concretas en pro del fortalecimiento de una cultura de prevención y atención de desastres en la Sub región Andina, se materializó con la creación del Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres – CAPRADE que tiene como objetivo, contribuir a la reducción del riesgo y del impacto de los desastres naturales y antrópicos que puedan producirse en el territorio de la Sub Región andina.

Una iniciativa a nivel andino para apoyar tanto a los sistemas o plataformas nacionales como subregionales es el Proyecto PREDECAN, el cual busca fortalecer la institucionalidad en cada país a la vez que promueve el desarrollo de instrumentos técnicos, el intercambio de experiencias y la cooperación entre países. En el II encuentro Subregional Andino de Educación Comunitaria y Comunicación Social en Prevención y Atención de Desastres, se realizó con el apoyo técnico y financiero del proyecto PREDECAN.

### **Respuesta de la Comunidad Internacional**

Tiene origen en el Mandato de Ginebra donde se reafirmó que la reducción de desastres y el manejo de riesgos sean elementos esenciales de las Políticas de Gobierno. Se plantea la necesidad de hacer un esfuerzo para mejorar mayores niveles de coordinación entre los organismos y agencias de cooperación para construir sinergias, así como el logro de una visión más integral sobre los desastres, el desarrollo y el ambiente y sus interrelaciones.

Al término de la década dedicada a la reducción de los desastres por las Naciones Unidas, 1990-1999, en el año 2000 se crea la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres (EIRD) como eje central en la orientación de las acciones de las diferentes agencias de las Naciones Unidas y los gobiernos de los Estados Miembros frente a la prevención y atención de desastres, proporcionando un marco estratégico global para su implementación particular en los países miembros.

### III. LA COMUNICACIÓN SOCIAL EN LA VISION ANDINA

#### ESTRATEGIA ANDINA PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES<sup>5</sup>

##### Decisión 591

DECIMOTERCERA REUNION ORDINARIA DEL CONSEJO  
ANDINO DE MINISTROS DE RELACIONES EXTERIORES  
10 de julio de 2004  
Quito - Ecuador

##### DECISION 591

Estrategia Andina para la  
Prevención y Atención de  
Desastres

EL CONSEJO ANDINO DE MINISTROS DE RELACIONES EXTERIORES,

VISTOS: Los Artículos 3, segundo literal d), 16, 17 y 128 del Acuerdo de Cartagena, codificado mediante Decisión 563, el Artículo 6, literales f), i) y o) del Reglamento del Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores, codificado mediante Decisión 407; y,

CONSIDERANDO: Que el Acuerdo de Cartagena establece que para promover el desarrollo equilibrado y armónico de los Países Miembros en condiciones de equidad, mediante la integración y la cooperación económica y social, así como para procurar un mejoramiento persistente en el nivel de vida de los habitantes de la Sub Región, se emplearán, entre otras, acciones para la conservación y aprovechamiento de los recursos naturales y del medio ambiente;

Que la Sub Región Andina, como espacio territorial con condiciones físico geográficas similares, presenta características de alto riesgo frente a fenómenos como inundaciones, sequías, deslizamientos, terremotos, tsunamis, actividades volcánicas, incendios, epidemias, tormentas tropicales y eventos tecnológicos y antrópicos adversos;

Que en la Sub Región estos desastres tienen graves efectos sobre la población y causan deterioro de las condiciones de salud, tienen impacto directo en la infraestructura física de los sectores educación, vivienda, asentamientos humanos, vialidad, producción agropecuaria y servicios públicos, aspectos que demandan un lugar privilegiado en la agenda comunitaria;

Que la prevención y atención de desastres constituye un factor importante para mejorar la competitividad en la medida en que permite ofrecer mayor seguridad a las inversiones y al funcionamiento de la infraestructura básica para la producción y comercialización de bienes y servicios, frente a eventuales desastres que pueden prevenirse;

---

<sup>5</sup> Extracto de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres - CAPRADE

Que los desastres son un creciente problema mundial que ha motivado la movilización de la comunidad internacional en la adopción de políticas para promover su prevención y atención como un desafío global. En ese contexto, en el marco de la Asamblea General de las Naciones Unidas en el año 2000, se adoptó la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres;

Que los mismos se han visto acentuados por factores internos, como el deterioro ambiental, que pueden verse agravados por la modificación global del clima; factores que han sido abordados como un reto mundial, tanto por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, como por la Cumbre Mundial del Medio Ambiente de Johannesburgo;

Que para sistematizar la cooperación y la acción conjunta de los Países Miembros de la Comunidad Andina en procura de prevenir y atender los efectos generados por desastres de origen natural y antrópicos, se creó el Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE), mediante la Decisión 529;

Que el CAPRADE recomendó al Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores adoptar una Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres;

Que la presente Estrategia es el resultado del trabajo intenso en la Sub Región donde han participado 280 entidades y más de 450 técnicos nacionales en reuniones de trabajo y discusión especializada, en un proceso que ha sido conducido en cada País Miembro por las entidades encargadas de la prevención de desastres, planeación, defensas civiles y los Ministerios de Relaciones Exteriores;

Que el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha sido significativo en el proceso de consulta y elaboración de la Estrategia en cada uno de los Países Miembros a través de la Estrategia Regional de Reducción de Desastres. De la misma manera otros organismos internacionales han acompañado dicho proceso, presentando sus desarrollos sobre el tema en las reuniones del CAPRADE;

Que asimismo para el logro de la Estrategia ha sido de gran importancia la participación de la Corporación Andina de Fomento a través del Programa Andino para la Prevención y Mitigación de Riesgos, PREANDINO;

Que se reconoce en la cooperación Sub Regional un gran potencial de superación de los riesgos, por lo cual se debe modernizar y fortalecer las instituciones y políticas nacionales de prevención y atención de desastres;

Que los Países Miembros ven en la adopción de políticas externas comunes un mecanismo decisivo de influencia en los organismos y foros de decisión internacional para lograr incorporar en sus agendas los intereses de la Sub Región en la temática de la prevención;

Que la Secretaría General presentó la Propuesta 132/Rev. 1, a consideración del Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores;

#### **DECIDE:**

**Artículo 1.-** Aprobar la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres contenida en el documento anexo a la presente Decisión.

**Artículo 2.-** El Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres, CAPRADE, trabajará en la ejecución de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres, en todas aquellas áreas que han sido definidas en el documento anexo y que requieran de desarrollo conceptual, metodológico o técnico, así como la incorporación de otros aspectos que se consideren primordiales para alcanzar los objetivos propuestos.

**Artículo 3.-** Encomendar al CAPRADE la elaboración del Plan de Acción y de la Cartera de Proyectos derivados de los programas y subprogramas identificados, que aseguren la ejecución de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres.

**Artículo 4.-** Instruir al CAPRADE que informe anualmente al Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores, a través de la Secretaría General de la Comunidad Andina, sobre los avances en la ejecución de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres y el desarrollo del Plan de Acción y de los Programas y subprogramas. El primer informe anual se rendirá en la reunión del Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores previa a la XVI Reunión Ordinaria del Consejo Presidencial Andino.

Dada en la ciudad de Quito, República del Ecuador, a los diez días del mes de julio del año dos mil cuatro.

## **Consideraciones Generales**

El Consejo Presidencial Andino ha decidido adoptar la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres, en el marco del proceso integral de desarrollo equilibrado, armónico y sostenible que se ha propuesto la Comunidad Andina.

Los cinco países andinos reconocen que encuentran en la integración el medio fundamental para encarar el proceso de organización de sus políticas nacionales y aprovechar eficientemente sus recursos para la prevención y atención de desastres.

## **Definición de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres**

La Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres es un conjunto de políticas y orientaciones destinadas a lograr la reducción del riesgo y del impacto de los desastres naturales y antrópicos en la Subregión.

Características de la Estrategia:

- Es la respuesta a un Mandato Presidencial y de los Ministros de Relaciones Exteriores que expresa una voluntad política y un esfuerzo integrador para el desarrollo sostenible de la Sub Región.
- Es un marco conceptual para la negociación de acuerdos de trabajo, el logro de visiones compartidas y el intercambio de experiencias, tanto en la Sub región como a escala territorial y sectorial.
- Permitirá lograr posiciones conjuntas y articuladas que promuevan los diálogos de la Subregión con la comunidad internacional.
- Es promotora de la temática y de los programas establecidos en ella a todos los niveles.
- Es un instrumento para canalizar fuentes de recursos internacionales.
- Es un apoyo para el desarrollo de procesos para generar aprendizajes y apropiaciones, divulgación, transferencia y distribución de conocimiento.

La consolidación de los programas y acciones indicados en la Estrategia será un proceso dinámico y acumulativo de construcción de conocimiento comunitario de desarrollo de capacidades, formas de organización y priorización de acciones estratégicas; así como un medio para despertar fuerzas sociales que tienen un gran potencial en la prevención y atención de desastres, como el sector privado, las organizaciones no gubernamentales y los medios de información y comunicación social.

## **Objetivo General**

Contribuir a la reducción del riesgo y del impacto de los desastres para coadyuvar en el desarrollo sostenible en todos los países de la Sub Región Andina a través del fortalecimiento institucional y el establecimiento de políticas, estrategias, programas y Subprogramas comunes entre los países; del intercambio de experiencias, la creación de redes y del mejoramiento de la cooperación mutua en situaciones de desastres.

## **Orientación General de la Estrategia**

### Mecanismos de la Estrategia:

La Estrategia Andina tiene como principal mecanismo de funcionamiento el Sistema Andino para la Prevención y Atención de Desastres, concebido como un conjunto coordinado de instituciones subregionales públicas y privadas que adelantan programas, planes, proyectos y acciones relacionados con la prevención y atención de desastres. El Sistema Andino para la Prevención y Atención de Desastres se estructurará en redes temáticas e institucionales y opera como punto de encuentro para el intercambio de experiencias y desarrollos metodológicos.

Corresponde al Plan de Acción Andino para la Prevención y Atención de Desastres, determinar el conjunto de proyectos, acciones y responsabilidades que permitirán desarrollar la presente Estrategia. Este Plan se elaborará teniendo presente los aportes realizados en las reuniones de trabajo nacionales que han conducido a esta Estrategia.

En el Plan de Acción se identificarán los principales apoyos extra regionales que pueden coadyuvar en su desarrollo, las prioridades en la ejecución, los programas que serán de desarrollo conjunto entre dos o más países y aquellos que son de esfuerzo individual, así como la oferta y demanda de cooperación horizontal entre países.

La Secretaría General de la Comunidad Andina, a propuesta y en coordinación con el CAPRADE, podrá establecer convenios de cooperación con los organismos e instituciones internacionales de cooperación para el desarrollo de esta Estrategia.

### Principios Orientadores:

La Estrategia Andina acoge, para el desarrollo eficaz de sus programas al interior de los países y entre ellos, los siguientes principios orientadores:

#### Responsabilidad Compartida:

*Autonomía:* la coordinación se sustenta en el respeto de las autonomías nacionales, para lo cual se deben emplear los instrumentos que permitan una acción sinérgica, complementaria y articulada.

*Transparencia y estabilidad:* la construcción y desarrollo de los mecanismos e instrumentos de coordinación deben fundarse en la claridad de los procesos y la permanencia de sus reglas.

*Consistencia:* la articulación de políticas públicas desde las diferentes instancias de formulación en el ámbito nacional o local, debe buscar una coherencia entre las

medidas adoptadas para un mismo territorio, así como para aquellos que tienen una dependencia económica, social, cultural o física, entre sí.

*Elasticidad:* Este principio reconoce la diversidad regional y local, con lo cual establece que las acciones de coordinación deben ser flexibles para ajustarse a escenarios cambiantes en aspectos administrativos, físicos, políticos, sociales y económicos. Es una forma de decir que a pesar de la similitud de los problemas en las regiones y localidades, sus soluciones deben ser ajustables a las especificidades locales.

*Ascendente endógeno:* se busca que las políticas regionales partan de los recursos endógenos locales, en otras palabras, este desarrollo debe partir de un equilibrio entre las potencialidades endógenas y exógenas, buscando que el crecimiento dependa del aprovechamiento racional de los recursos y las capacidades locales.

*Continuidad:* los instrumentos y mecanismos que se acuerden en una región buscarán su permanencia a través del compromiso político de sus dirigentes, lo anterior, con el fin de consolidar y legitimar los procesos.

*Participación:* Los procesos, mecanismos e instrumentos, deben involucrar a la sociedad civil, con el fin de que sea ella el principal actor en la identificación de necesidades, definición de prioridades y en el seguimiento y control de los acuerdos alcanzados.

*Evaluación:* Las medidas, instrumentos, mecanismos, procesos o acuerdos deberán tener como característica principal, que éstos puedan ser objeto de seguimiento y evaluación.

*Integralidad:* Principio tratado en el desarrollo regional, consistente en asociar las acciones de acuerdo con una gestión coherente y articulada para evitar despilfarros, pérdidas de energía y disfunciones.

*Asociativa:* el desarrollo regional no sólo compete a las instituciones en sus diferentes niveles, sino que también es el resultado de los acuerdos entre y con el sector privado.

#### Lineamientos de Política:

Los principales fundamentos de política de la Estrategia Andina se sintetizan en las siguientes apreciaciones.

Es esencial para la Estrategia Andina que las políticas y estrategias nacionales, territoriales y sectoriales de prevención y atención de desastres nutran los planes nacionales, territoriales y sectoriales de desarrollo y que se consideren en éstos las relaciones entre el medio ambiente y riesgos, y que se fortalezcan los sistemas de prevención y atención de desastres así como los organismos nacionales de planificación o los encargados de estos temas.

Es una herramienta fundamental de la reducción de riesgos la promoción y coordinación de las políticas y programas de investigación científica y tecnológica, la difusión de información y la socialización del conocimiento, así como la preservación y sistematización de la información científica existente y la que se ha de producir.

Es política de la Sub Región buscar que cada individuo asuma un papel activo y responsable en sus condiciones de la seguridad personal, familiar y comunitaria. **Es papel de los medios de comunicación social estar en sintonía con el nuevo**

## **enfoque de la temática en la Subregión, a fin de promover la cultura de la prevención.**

Los países buscarán otorgar a las administraciones subnacionales las herramientas jurídicas, financieras y técnicas necesarias para cumplir con las funciones de ordenamiento del territorio, control del uso del suelo, manejo de zonas de riesgos y todas aquellas necesarias para la prevención y atención de desastres. Es política Sub Regional mejorar considerablemente los mecanismos de rendición de cuentas de las autoridades en los diferentes niveles de responsabilidad.

La Estrategia Andina buscará mejorar considerablemente la prevención y atención de desastres a través del fortalecimiento institucional, financiero y técnico de las entidades rectoras y coordinadoras de los sistemas nacionales responsables de estas tareas.

La eficiente atención de los desastres demandará un salto en el grado de preparación y respuesta con la disposición de recursos con los que cuenta cada país, haciendo necesario invertir en la capacidad administrativa, logística, financiera y técnica, así como el desarrollo de un marco normativo que le otorgue toda la fortaleza necesaria a las entidades operativas para la atención de desastres.

Es parte integral de la Estrategia el desarrollo de políticas, planes, programas, proyectos y acciones que orienten los procesos de reconstrucción post desastre; con el fin de evitar una reconstrucción que reproduzca o incremente la vulnerabilidad ya evidenciada, y así como inconvenientes improvisaciones en el diseño y puesta en marcha de procesos de esta naturaleza y procurando, en lo sucesivo, evitar la tardanza en la respuesta de los Estados, los costos excesivos y los procesos antitécnicos de reconstrucción.

## **Ejes Temáticos**

Para el logro de los objetivos de la Estrategia se desarrolló un conjunto de ejes temáticos, compuestos por programas y subprogramas iniciales que responden a líneas de trabajo consecuentes con las principales necesidades y debilidades diagnosticadas en la Subregión en la prevención y atención de desastres.

La Estrategia Andina se estructura en 5 ejes temáticos, estrechamente relacionados:

- Fortalecimiento Institucional y/o Creación de las Capacidades a Nivel Sub Regional Andino, Nacional y Local.
- Información, Investigación y Desarrollo.
- Evaluación y Monitoreo de Riesgos, Alerta Temprana y Planes Específicos.
- Sensibilización y Fomento de una Cultura de Prevención y Atención de Desastres y Participación Social.
- Asistencia Mutua en Caso de Desastres.

## **Eje Temático N° 4: Sensibilización y Fomento de una Cultura de Prevención y Atención de Desastres y Participación Social**

Es esencial fomentar y fortalecer la cultura de prevención en la población y su socialización a múltiples sectores de la sociedad, con especial énfasis en los grupos más vulnerables.

Un punto central de este Eje Temático es promover e incentivar que los actores sociales involucrados con los sistemas de ciencia, tecnología y educación superior de cada país asuman un papel proactivo en la producción de conocimiento sobre amenazas/peligros, vulnerabilidades y riesgos y la transferencia de información y capacidades a sus comunidades educativas y científicas, a los sectores público y privado y a los procesos de planificación y toma de decisiones así como a la población en general.

### Programa 14.- Visibilidad de la estrategia andina para la prevención y atención de desastres.

Para el desarrollo de la Estrategia y el logro de sus finalidades es necesario lograr procesos sistemáticos de sensibilización de líderes políticos y tomadores de decisiones territoriales y nacionales frente a las políticas, planes y programas de prevención y atención de desastres aquí mencionados.

### Programa 18.- Comunicación e información pública.

Este Programa promueve que, en forma integrada, los países definan criterios para el manejo de la información en situaciones de emergencias y desastres y acerca de la responsabilidad social de los medios de comunicación masiva.

Cada país podrá desarrollar programas de información pública alusivos a temas vitales, tales como las normas y recomendaciones sobre la prevención y atención de desastres, la diversidad de las amenazas y las vulnerabilidades.

El Sistema Andino para la Prevención y Atención de Desastres promoverá el desarrollo de instrumentos básicos de información y comunicación, tales como bibliotecas y/o centros de documentación virtuales, una revista andina de reducción de riesgo y atención de desastres, un centro de documentación virtual y un sitio de información Web sobre mapas de amenazas/peligros y vulnerabilidades y otros contenidos relacionados.

## MATRIZ DE PROGRAMAS Y SUB PROGRAMAS

<b>EJE TEMATICO Nº 04 : FOMENTO DE UNA CULTURA DE PREVENCIÓN CON PARTICIPACION SOCIAL</b>	
<b>Programa 14. Visibilidad de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres</b>	Subprograma 01. Sensibilización de líderes políticos subregionales y nacionales frente a las políticas, planes y programas de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres.
<b>Programa 15. Fortalecimiento de la educación superior y transferencia del conocimiento</b>	Subprograma 01. Acciones estratégicas para la Incorporación de la gestión riesgo y atención de desastres en la formación profesional superior.
	Subprograma 02. Diseño y elaboración de contenidos, guías, cursos y estándares de formación a programas de educación superior para la prevención y atención de desastres.
	Subprograma 03. Desarrollo de postgrados especializados en la gestión del riesgo.
<b>Programa 16. Incorporación de la prevención y atención de desastres en la educación básica, media y sus correspondientes en los países</b>	Subprograma 01. Diseño de mecanismos para la Incorporación de la prevención y atención de desastres en educación básica y media.
	Subprograma 02. Investigación y desarrollo de metodologías para inserción del conocimiento sobre desastres en programas y sistemas curriculares.
	Subprograma 03. Implementación de una Red de investigación pedagógica, trabajo con docentes y expertos en educación.
	Subprograma 04. Elaboración de Planes escolares de emergencias y contingencias.
<b>Programa 17. Desarrollo de una red andina de capacitación</b>	Subprograma 01. Diseño y estandarización de metodologías de capacitación, para la prevención y atención de desastres.
	Subprograma 02. Definir un sistema de medición de la efectividad con estándares e indicadores para seguimiento, evaluación y control.
	Subprograma 03. Capacitación a instituciones de Planificación del Desarrollo
	Subprograma 04. Capacitación a entidades del conocimiento científico
	Subprograma 05. Capacitación a organismos de prevención y atención de desastres.
	Subprograma 06. Capacitación comunitaria.
	Subprograma 07. Capacitación a los comunicadores sociales y periodistas
	Subprograma 08. Formación de formadores.
<b>Programa 18. Comunicación e Información Pública</b>	Subprograma 01. Estandarización de metodologías de información y procedimientos para el manejo de emergencias y desastres.
	Subprograma 02. Definición de mecanismos y herramientas de información sobre la normatividad, así como difundir los incentivos acordados para motivar la prevención en sectores como vivienda, servicios públicos y agua potable entre otros.
	Subprograma 03. Socialización de la información a través de bibliotecas virtuales.
	Subprograma 04. Diseñar, estructurar y poner en marcha la revista andina de prevención y atención de desastres.
	Subprograma 05. Creación de un centro de documentación virtual subregional
<b>Programa 19. Participación Comunitaria</b>	Subprograma 01. Promoción de la participación comunitaria en la prevención y atención de desastres.
	Subprograma 02. Promoción de espacios de participación de las comunidades en las administraciones municipales para los procesos de prevención, mitigación, preparación, atención de desastres, rehabilitación y reconstrucción.

## **PLAN ESTRATEGICO ANDINO PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES<sup>6</sup>**

### **Objetivo Estratégico General**

“Contribuir a la reducción del impacto de los desastres de origen natural y antrópico que puedan producirse en el territorio de la Subregión Andina mediante la promoción y adopción de políticas, estrategias, mecanismos y herramientas, destinadas tanto al fortalecimiento de la prevención que permita la reducción de vulnerabilidades; así como de la atención de desastres, impulsando su incorporación en el proceso de planificación del desarrollo sostenible”.

### **Objetivos Específicos**

1. Fortalecer la institucionalidad y las capacidades a nivel Subregional Andino, nacional y local.
2. Desarrollar sistemas de información para la prevención y atención de desastres que incentiven la investigación para la planificación del desarrollo.
3. Establecer sistemas de identificación, evaluación y monitoreo de riesgos, alerta temprana y planes de preparación y contingencia específicos.
4. Fomentar una cultura de prevención con participación y responsabilidad social.
5. Establecer y organizar mecanismos de asistencia mutua en prevención y atención de desastres.

### **Estrategias**

Las estrategias propuestas responden al como podemos alcanzar los objetivos que se han establecido, definido el ámbito, realizado el diagnostico y determinado lo que se necesita cambiar, para luego trazar la trayectoria de las actividades y proyectos necesarios en el tiempo, para asegurar el logro de los objetivos y metas.

Las estrategias definidas en el presente documento, se desprenden de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres, conjunto de políticas y orientaciones destinadas a lograr la reducción del riesgo y del impacto de los desastres naturales y antrópicos en la Sub región; instrumento que nos brinda un marco conceptual para la negociación de acuerdos de trabajo, el logro de visiones compartidas y el intercambio de experiencias, tanto en la Sub región como a escala territorial y sectorial, y nos permitirá lograr posiciones conjuntas y articuladas que promuevan los diálogos de la Sub región con la comunidad internacional.

---

<sup>6</sup> Extracto del Plan Estratégico en Prevención y Atención de Desastres aprobado en el CAPRADE el 27 de Abril de 2005

## MATRIZ DE ESTRATEGIAS

OBJETIVO GENERAL (FUNCION)	OBJETIVOS ESPECIFICOS (PROGRAMA)	ESTRATEGIAS (SUBPROGRAMAS)
<p>“Contribuir a la reducción del impacto de los desastres de origen natural y antrópico que puedan producirse en el territorio de la sub región andina mediante la promoción y adopción de políticas, estrategias, mecanismos y herramientas, destinadas tanto al fortalecimiento de la prevención que permita la reducción de vulnerabilidades, así como; de la atención de desastres, impulsando su incorporación en el proceso de planificación del desarrollo sostenible.”.</p>	<p>1. Fortalecer la institucionalidad y las capacidades a nivel sub regional andino, nacional y local</p>	<p>1.1. Sistema andino para la prevención atención de desastres</p> <p>1.2. Fortalecimiento Institucional y diseño de Políticas</p> <p>1.3. Desarrollo del sector privado en la reducción de riesgos, atención de desastres y relaciones con el sector público</p> <p>1.4. Fortalecimiento de los procesos de planificación del desarrollo para la prevención y atención de desastres.</p> <p>1.5. Establecimiento de regiones estratégicas y ciudades sostenibles</p>
	<p>2. Desarrollar sistemas de información para la prevención y atención de desastres que incentiven la investigación para la planificación del desarrollo</p>	<p>2.1. Sistemas de información</p> <p>2.2. Fortalecimiento de la ciencia y la tecnología</p> <p>2.3. Normas jurídicas , técnicas y metodológicas de referencia común</p> <p>2.4. Estudios especiales</p> <p>2.5. Proyectos piloto</p>
	<p>3. Establecer sistemas de identificación, evaluación y monitoreo de riesgos, alerta temprana y planes de preparación y contingencia específicos.</p>	<p>3.1. Desarrollo de un sistema coordinado de redes de vigilancia de riesgos y sistemas de alerta</p> <p>3.2. Planes de respuestas específicos</p>
	<p>4. Fomentar una cultura de prevención con participación y responsabilidad social</p>	<p>4.1. Visibilidad de la Estrategia Andina para la prevención y atención de desastres</p> <p>4.2. Fortalecimiento de la educación superior y transferencia del conocimiento.</p> <p>4.3. Incorporación de la prevención y atención de desastres en la educación básica secundaria y sus correspondientes en los países</p> <p>4.4. Desarrollo de una red andina de capacitación</p> <p>4.5. Comunicación e información pública</p> <p>4.6. Participación comunitaria</p>
	<p>5. Establecer y organizar mecanismos de asistencia mutua en prevención y atención de desastres</p>	<p>5.1. Establecimiento de un marco normativo y técnico en los países de la sub región para facilitar la canalización de asistencia mutua en caso de desastres.</p> <p>5.2. Establecimiento de redes sub regionales de operación para emergencias y desastres</p>

#### **IV. PLAN SUB REGIONAL ANDINO DE COMUNICACION SOCIAL EN PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES**

##### **DIAGNÓSTICO SUB REGIONAL**

Los países miembros del Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres, Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, representados por comunicadores sociales de instituciones de defensa civil, organizaciones no gubernamentales y organismos de cooperación internacional, desarrollaron un diagnóstico basado en el análisis de la situación de la comunicación social en sus respectivos países centrandolo este diagnóstico en cuatro aspectos:

##### **Cultura de Prevención y Atención de Desastres**

En la mayoría de los países de la sub región andina actualmente se está dando un proceso de transformación de una cultura reactiva a una cultura preventiva, pero aún no se puede decir que existe en la población una cultura de prevención frente a desastres.

##### **Participación del Estado**

Las autoridades del Estado, en los países de la Sub Región Andina, aún no han tomado conciencia de la importancia de la comunicación social en la transformación de la cultura, por lo tanto no se cuenta con políticas, planes, jerarquía, organización, recursos humanos ni económicos adecuados para lograr una comunicación efectiva para la gestión del riesgo en desastres.

Las instituciones públicas trabajan con el componente prensa para hacer frente a los desastres, por lo tanto se fortalece una cultura reactiva. Los comunicadores sociales no tienen relación directa con las autoridades de instituciones del estado, sólo se les da facilidad en los momentos de adversidad.

Las instituciones privadas sí apoyan parcialmente las acciones de comunicación social en algunos países.

##### **Comunicación Social**

En la Sub Región Andina, hasta el momento no se han llevado a cabo estrategias de comunicación social, y si existen esfuerzos aislados de comunicadores estos no ayudan a generar cambios de comportamiento y actitudes deseables en la población vulnerable. Los grupos más vulnerables son excluidos de las políticas y programas de comunicación en prevención y atención de desastres, sobre todo las poblaciones indígenas.

El impacto de la información pública y la comunicación sobre medidas de prevención y gestión de riesgo es limitada y no alcanza significativamente a los grupos más vulnerables

Existe una falta de capacitación en prevención y atención de desastres en los comunicadores sociales. No tienen un rol protagónico en la promoción de la prevención de desastres. Se carecen de estudios de investigación, evaluación de procesos, literatura, inventarios regionales actualizados sobre la situación de la región en materia de comunicación en prevención y atención de desastres.

No hay fuentes confiables sobre estos temas que puedan dominar los comunicadores, creando un clima de desinformación.

### **Medios de Comunicación Masiva**

Los propietarios de los medios de comunicación en los países de la Sub Región Andina, aún no están sensibilizados en el tema de la prevención y atención de desastres. Existe una falta de responsabilidad social en este tema.

En algunas situaciones de desastres, fundamentalmente en los procesos de reconstrucción, los medios de comunicación no han respondido adecuadamente. Los medios de comunicación han contribuido a salvar vidas por su papel orientador en cada una de las fases de los desastres, así como también por abogar por aquellas personas que están atravesando desastres olvidados.

En muchos casos, los medios de comunicación han contribuido a amplificar los mitos sobre desastres, presionando para la toma de decisiones inadecuadas y el mal uso de los recursos.<sup>7</sup>

### **ANÁLISIS DEL ENTORNO EXTERNO E INTERNO: ANÁLISIS FODA**

#### ◦ **Fortalezas**

- Compromiso político de los estados que conforman el CAPRADE, lo que facilita la aprobación de estrategias de comunicación social en la gestión del riesgo de desastres.
- Potencial de recursos humanos y tecnológicos en el tema de comunicación en los países miembros del CAPRADE
- Se puede contar con una variedad de medios masivos y alternativos como, internet, circuito cerrado, productos comunicacionales, concursos de dibujo y pintura, medios comunitarios (perifoneo, asambleas, teatro participativo, pasa calles, títeres etc.).
- Se están desarrollando propuestas de investigación a través de cursos de especialización
- En algunos países las universidades, ministerios de ciencia, tecnología y planificación, realizan estudios de investigación sobre conocimientos, prácticas y actitudes de la población en riesgo frente a los fenómenos naturales y antrópicos.

---

<sup>7</sup> Reunión Técnica Regional de la EIRD- Antigua Guatemala- Agosto 2004

◦ **Debilidades**

- No se han llevado a cabo estrategias de comunicación social en los países de la Sub Región Andina. Hay esfuerzos aislados de comunicadores.
- En los países de la sub región Andina el trabajo de los comunicadores sociales no es facilitado por las instancias públicas y privadas.
- Existe aún una cultura de reacción frente a fenómenos naturales o antrópicos.
- Es insuficiente el compromiso del estado en los países de la sub región andina, en cuanto a la asignación de recursos para generar políticas, planes y acciones para una comunicación efectiva en la gestión del riesgo en desastres.
- En la mayoría de países de la sub región andina la comunicación social y la información pública en la gestión del riesgo en desastres no alcanza a los grupos de mayor riesgo.
- No en todos los países miembros del CAPRADE, existen estudios de investigación sobre el conocimiento, prácticas y actitudes de la población en riesgo frente a los fenómenos naturales o antrópicos.
- No existen redes de comunicadores sociales que aborden el tema de gestión del riesgo de desastres
- Los grupos más vulnerables (poblaciones indígenas o excluidas) frente a los peligros ocasionados por eventos naturales o antrópicos, no son considerados en los planes y programas y programas de comunicación social de los países de la sub región andina.

◦ **Oportunidades**

- Las características físicas, geográficas, sociales y económicas de los países que integran la Comunidad Andina son similares y propician el establecimiento de políticas comunes para la prevención de desastres.
- La diversidad de medios de información y recursos técnicos facilitan la labor de los comunicadores sociales.
- Posibilidad del trabajo conjunto entre comunicadores sociales y miembros de las entidades científicas y tecnológicas de los países miembros del CAPRADE.
- La inclusión en las currículas escolares y de las facultades de comunicación de las universidades el tema de la gestión del riesgo en desastres.
- Posibilidad de realizar un trabajo conjunto entre el CAPRADE y la empresa privada para invertir en el proceso a largo plazo.

- Necesidad de los gobiernos de impulsar la protección social y económica de sus países ante la proliferación de fenómenos naturales y antrópicos que en la actualidad vienen ocasionando cuantiosas pérdidas humanas y económicas.
  - Potencial de recursos económicos/financieros a través de las alianzas/convenios con organizaciones, entidades de gobiernos extranjeros (USAID, OMS, etc.) generados y promovidos por los estados que conforman el CAPRADE.
  - Se está desarrollando un proceso de cambio de una cultura reactiva a una cultura preventiva.
  - Se está generando preocupación e interés en los comunicadores de la sub región andina por el mejoramiento de conocimientos en materia de gestión del riesgo de desastres.
- **Amenazas**
- No existe un compromiso social en los propietarios de los medios de comunicación masiva en la difusión de los mensajes a la población en cuanto al tema de la gestión del riesgo de desastres.
  - En su mayoría, los periodistas no están sensibilizados en temas de prevención, prefieren la noticia del desastre luego de ocurrido.
  - Politización del proceso que puede implicar la manipulación o desintereses en los temas de prevención de desastres.
  - Desinformación por parte de algunas autoridades y medios de comunicación.
  - Distorsión/manipulación de la información por parte de los medios de comunicación y las autoridades.

## **PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS <sup>8</sup>**

1. Existe un bajo nivel de conciencia del riesgo y una incipiente cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región Andina.
2. Escasez de programas permanentes de comunicación social e información pública adecuados en la Sub Región Andina, que alcancen a todos los grupos de riesgo.
3. La falta de articulación de los organismos competentes en materia de comunicación social aplicada a la gestión del riesgo de desastres, genera una ausencia de criterios unificados.
4. Bajo nivel de conocimiento, sensibilización y motivación sobre el tema de gestión del riesgo de desastres por parte de los medios masivos de comunicación.

---

<sup>8</sup> Ver anexo 1, Matriz Priorización de Problemas

5. No existe una política de Estado orientada a la gestión del riesgo de desastres que contemple la Comunicación Social como un componente fundamental para desarrollar una cultura de prevención.
6. Falta de voluntad política para asignar recursos a la ejecución de planes y acciones en comunicación social eficiente en la gestión del riesgo de desastres.
7. Escaso compromiso de instituciones aliadas en temas relacionados a la gestión del riesgo de desastres en la sub región andina
8. Falta de un código de ética para el manejo de la información en situación de desastres en los países de la sub región andina.

## **PÚBLICO OBJETIVO <sup>9</sup>**

- **Público Objetivo Primario (POP)**
  - Tomadores de decisiones
  - Instituciones Responsables de la Defensa Civil de los países
  - Representantes de los medios masivos de comunicación
  - Población de los países de la Sub Región Andina
  - Instituciones públicas y privadas
- **Público Objetivo Secundario (POS)**
  - Comunicadores sociales y líderes locales y nacionales.
  - Técnicos en Prevención y Atención de Desastres.
  - Instituciones de cooperación internacional
  - Instituciones académicas, líderes de opinión, Colegios Profesionales.
- **Aliados Estratégicos**
  - Organizaciones de la sociedad civil.
  - Agencias de cooperación internacional.
  - Medios de comunicación, y organizaciones que agrupen a propietarios de medios de comunicación, organizaciones de periodistas.
  - Universidades - facultades de comunicación.
  - Organismos no gubernamentales
  - Secretaría General de la Comunidad Andina, Parlamento Andino, agencias del Sistema de Naciones Unidas, CAPRADE

---

<sup>9</sup> Ver anexo 3. Matriz de Problemas con Públicos Objetivos

## COMPORTAMIENTOS ESPERADOS

<b>Público Objetivo</b>	<b>Comportamiento Actual</b>	<b>Comportamiento Ideal</b>	<b>Comportamiento Factible</b>
<b>Primario</b>			
Tomadores de Decisiones	Indiferencia y falta de compromiso	Interesados y comprometidos en las labores de gestión del riesgo de desastres	Incluyen en sus agendas el tema de prevención de desastres
Instituciones de Defensa Civil de la Sub región Andina	Falta de articulación	Desarrollan acciones de prevención en forma articulada	Inician el proceso de articulación de acciones de comunicación social en prevención de desastres
Medios Masivos	Cultura reactiva e indiferente a la prevención	Fomentan una cultura de prevención en la difusión de sus mensajes	Apoyan la difusión de campañas de comunicación social
Población	Desconocimiento	Conocen y aplican las medidas de prevención en desastres.	Se informan y conocen medidas de prevención de desastres
Instituciones públicas y privadas	Desconocimiento e indiferencia	Conocen y participan en las acciones de prevención de desastres	Conocen y se interesan en los temas de prevención de desastres
<b>Secundario</b>			
Comunicadores y líderes locales y nacionales	Desconocimiento e indiferencia	Difunden temas de prevención y atención de desastres	Conocen y se involucran en los temas de prevención y atención de desastres
Técnicos en prevención y atención de desastres	Falta de iniciativa para difundir contenidos técnicos de defensa civil	Difunden los contenidos técnicos de defensa civil en forma eficaz	Difunden los contenidos técnicos de defensa civil en forma eficaz
Cooperación Internacional	Desconocimiento de la importancia de la prevención de desastres y falta de apoyo a las campañas de comunicación social	Asumen la importancia de la prevención y destinan recursos para la ejecución de campañas sociales	Apoyan las campañas de comunicación social
Instituciones académicas, líderes de opinión y colegios profesionales.	Desconocimiento e indiferencia	Conocen y participan en las campañas de comunicación social en prevención de desastres	Conocen la importancia de la prevención de desastres
<b>Aliados Estratégicos</b>			
Organizaciones de la Sociedad Civil	Desconocimiento	Conocen y participan activamente en las campañas de comunicación social en prevención de desastres	Conocen y apoyan las campañas de comunicación social en prevención de desastres
Universidades (facultades de comunicación)	Desconocimiento e indiferencia	Conocen, asumen e investigan temas relacionados con la prevención y atención de desastres	Conocen y difunden temas relacionados con la prevención y atención de desastres
Organismos no gubernamentales	Falta de apoyo a las acciones en materia de comunicación en prevención de desastres	Asumen e incorporan en sus planes de trabajo temas de prevención de desastres	Conocen y apoyan en la difusión de los temas de prevención de desastres
Secretaría General de la Comunidad Andina, Parlamento Andino, Agencias del Sistema de Naciones Unidas,	Falta de compromiso	Comprometidos en las acciones de prevención de desastres	Comprometidos en las acciones de prevención de desastres

## **VISIÓN - MISIÓN**

### **VISIÓN**

En el año 2010, los líderes, autoridades, comunicadores e instituciones de los países andinos están sensibilizados, son pro activos e incorporan y aplican la comunicación social en la Estrategia Andina de Prevención y Atención de Desastres para contribuir al desarrollo de una cultura de prevención en la población.

### **MISIÓN**

A través de políticas de comunicación social que permitan el desarrollo de programas y planes sostenibles y adecuados a la realidad de cada país, promover la participación social de los públicos objetivo en la gestión del riesgo y desastres

## OBJETIVOS

- **Objetivo General**

*Basado en el Objetivo Específico 4 del Plan Estratégico Andino para la Prevención y Atención de desastres 2005 - 2010.*

**Fomentar a través de la comunicación social una cultura de prevención con participación y responsabilidad social.**

- **Objetivos Específicos** <sup>10</sup>

1. Elevar la conciencia del riesgo y fomentar la cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región Andina.
2. Lograr la incorporación de los grupos de mayor riesgo, en las campañas de comunicación social de los organismos e instituciones responsables de la gestión del riesgo de desastres en los países de la Sub Región Andina.
3. Articular los programas de comunicación social de los organismos competentes en gestión del riesgo de desastres de los países de la Sub Región Andina.
4. Lograr el compromiso social de los medios de comunicación para contribuir en la educación de la población en la gestión del riesgo de desastres.
5. Lograr que los líderes políticos y autoridades nacionales incorporen la Comunicación Social como un componente estratégico en las políticas de Estado orientadas a la gestión del riesgo de desastres.
6. Lograr voluntad política favorable que priorice la asignación de recursos en la ejecución de planes y acciones en comunicación social eficiente en la gestión del riesgo de desastres.
7. Lograr el compromiso de los aliados estratégicos en temas relacionados a la gestión del riesgo en desastres.
8. Estandarizar el manejo de la información en situaciones de desastre, con ética profesional y códigos de conducta adecuados, en los países de la Sub Región Andina.

---

<sup>10</sup> Ver anexo 2, Matriz de Problemas ,objetivos y estrategias

## **ESTRATEGIAS**

### **Objetivo Específico 1**

**Elevar la conciencia del riesgo y fomentar la cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región Andina.**

#### **Estrategia 1**

Desarrollar mecanismos de comunicación sostenibles para sensibilizar y fomentar la cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región Andina.

#### **Estrategia 2**

Promover la participación activa de la comunidad en la prevención y atención de desastres

### **Objetivo Específico 2**

**Lograr la incorporación de los grupos de mayor riesgo, en las campañas de comunicación social de los organismos e instituciones responsables de la gestión del riesgo de desastres en los países de la Sub Región Andina.**

#### **Estrategia 1**

Establecer programas sostenibles de comunicación social e información pública en gestión del riesgo de desastres dirigidos a los grupos de mayor riesgo, para que conozcan e incorporen en su conducta una cultura de prevención.

#### **Estrategia 2**

Sensibilizar a los tomadores de decisión, para que incluyan en el plan de acción de cada entidad actividades encaminadas a formar a los comunicadores en temas relacionados con la gestión del riesgo de desastres.

### **Objetivo Específico 3**

**Articular los programas de comunicación social de los organismos competentes en gestión del riesgo de desastres de los países de la Sub Región Andina.**

#### **Estrategia 1**

Establecer una red de comunicadores sociales de instituciones responsables de la gestión del riesgo de desastres en la Sub Región Andina.

#### **Objetivo Específico 4**

**Lograr el compromiso social de los medios de comunicación para contribuir en la educación de la población en la gestión del riesgo de desastres.**

##### **Estrategia 1**

Establecer mecanismos de cooperación mutua con los medios masivos de comunicación en el tema de gestión del riesgo de desastres.

#### **Objetivo Específico 5**

**Lograr que los líderes políticos y autoridades nacionales incorporen la Comunicación Social como un componente estratégico en las políticas de Estado orientadas a la gestión del riesgo de desastres.**

##### **Estrategia 1**

Demostrar que las acciones de comunicación social coadyuvan a la obtención de los objetivos o metas en la gestión del riesgo de desastres.

##### **Estrategia 2**

Aprovechar la coyuntura electoral en cada país para lograr la inclusión de temas de la gestión del riesgo de desastres en los planes de gobierno propuestos.

##### **Estrategia 3**

Promover la dación de una ley o norma por parte de los organismos supranacionales para incorporar la comunicación social en las políticas de Estado orientadas a la gestión del riesgo de desastres.

##### **Estrategia 4**

Desarrollar programas de reconocimiento como medio de estímulo y motivación a las autoridades locales que generen acciones tendientes a sensibilizar y promover una cultura de prevención

#### **Objetivo Específico 6**

**Lograr voluntad política favorable que priorice la asignación de recursos en la ejecución de planes y acciones en comunicación social eficiente en la gestión del riesgo de desastres.**

##### **Estrategia 1**

Institucionalizar la comunicación social como línea de trabajo en las instituciones de los Sistemas Nacionales de Defensa Civil de los países de la Sub Región Andina

##### **Estrategia 2**

Generar proyectos de comunicación social que permitan la obtención de recursos.

### **Objetivo Específico 7**

**Lograr el compromiso de los aliados estratégicos en temas relacionados a la gestión del riesgo de desastres.**

#### **Estrategia 1**

Fomentar la participación activa de instituciones aliadas en la planificación y ejecución de proyectos destinados al fortalecimiento de la gestión del riesgo de desastres en los países de la Sub Región Andina.

#### **Estrategia 2**

Crear en cada país de la Sub Región Andina una red de aliados estratégicos que contribuyan en la ejecución de planes y proyectos destinados a la gestión del riesgo de desastres en los países de la Sub Región Andina.

### **Objetivo Específico 8**

**Estandarizar el manejo de la información en situaciones de desastre, con ética profesional y códigos de conducta adecuados, en los países de la Sub Región Andina.**

#### **Estrategia 1**

Establecer protocolos estandarizados para el manejo de información en situación de desastre en la Sub Región Andina.

## MATRIZ DE ESTRATEGIAS. ACTIVIDADES Y METAS

ESTRATEGIAS	ACTIVIDADES	METAS	ORGANISMOS RESPONSABLES
<b>OBJETIVO ESPECIFICO 1</b>			
Elevar la conciencia del riesgo y fomentar la cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región Andina			
<b>ESTRATEGIA 1</b> Establecer mecanismos de comunicación sostenibles para sensibilizar y fomentar la cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región.	Desarrollar talleres de capacitación en temas de comunicación social en gestión del riesgo de desastres a los Comités locales de emergencia.	Comités locales de emergencia informados y sensibilizados en materia de comunicación.	Defensa Civil de cada país
	Identificar variables representativas (porcentaje de analfabetismo, diferentes dialectos) que sirvan de eje de intervención para la formulación de campañas de comunicación	Población informada y sensibilizada en la gestión de riesgo	
	Campañas temáticas periódicas a nivel comunitario. Teniendo en cuenta las variables representativas y características socioculturales de cada lugar.		
	Incorporar a los comunicadores sociales en las reuniones de los Comités Locales de Emergencia.		

<b>ESTRATEGIA 2</b> Promover la participación activa de la comunidad en la prevención y atención de desastres	Establecer grupos de trabajo que identifiquen a los líderes de las zonas rurales de los países andinos (trabajo de campo)	Población vulnerable de zonas rurales alejadas, informada y sensibilizada en la gestión del riesgo.	Defensa Civil de cada país
	Generar actividades de comunicación alternativa (ferias, teatro participativo, pasa calles, perifoneo, títeres, asambleas etc.)		

ESTRATEGIAS	ACTIVIDADES	METAS	ORGANISMOS RESPONSABLES
<b>OBJETIVO ESPECIFICO 2</b> Lograr la incorporación de los grupos de mayor riesgo en las campañas de comunicación social de los organismos e instituciones responsables de la gestión del riesgo de desastres en los países de la sub región andina			
<b>ESTRATEGIA 1</b> Establecer programas sostenibles de comunicación social e información pública en gestión de riesgos de desastres dirigidos a los grupos de mayor riesgo, para que conozcan e incorporen en su conducta una cultura de prevención	Taller de información y sensibilización sobre el rol de la comunicación dirigido a líderes y autoridades de organismos e instituciones responsables de la gestión del riesgo.  Campañas temáticas periódicas a nivel comunitario. Teniendo en cuenta los grupos de mayor riesgo	Los grupos de mayor riesgo incorporados como público objetivo en las campañas de comunicación social	Comunicadores de instituciones y organismos involucrados en la defensa civil.
<b>ESTRATEGIA 2</b> Sensibilizar a los Tomadores de decisión, para que incluyan en el plan de acción de cada entidad actividades encaminadas a formar a los comunicadores en temas relacionados con la gestión del riesgo de desastres.	Campañas de comunicación para sensibilizar a los tomadores de decisiones.  Reuniones de asesoramiento para diseñar programas sostenibles de comunicación.		

ESTRATEGIAS	ACTIVIDADES	METAS	ORGANISMOS RESPONSABLES
<b>OBJETIVO ESPECÍFICO 3</b> Articular los programas de comunicación social de los organismos competentes en gestión del riesgo de desastres de los países de la Sub Región Andina.			
<b>ESTRATEGIA 1</b> Establecer una red de comunicadores sociales de instituciones responsables en la sub región andina	Desarrollar capacitaciones permanentes a de los comunicadores sociales de la sub región andina en temas de gestión del riesgo de desastres Encuentros para establecer alcances, objetivos, estructura y plan operativo de la red Concurso de becas dirigido a comunicadores sociales para realizar especializaciones en gestión del riesgo de desastres	Red de comunicadores de la Sub Región formada y funcionando	Instituciones que conforman los sistemas de prevención y atención de desastres de cada país.

ESTRATEGIAS	ACTIVIDADES	METAS	ORGANISMOS RESPONSABLES
<b>OBJETIVO ESPECÍFICO 4</b> Lograr el compromiso social de los medios de comunicación para contribuir en la educación de la población en la gestión del riesgo de desastres			
<b>ESTRATEGIA 1</b> Establecer mecanismos de cooperación mutua con los medios masivos de comunicación en el tema de gestión del riesgo de desastres.	Visitas personalizadas a los medios de comunicación para sensibilizar y comprometer a los propietarios y funcionarios en la difusión y tratamiento de la información sobre la gestión del riesgo de desastres.	Propietarios y funcionarios de los medios de comunicación masiva comprometidos en el tema de la gestión del riesgo de desastres.	Red de Comunicadores Sociales del CAPRADE
	Promover la corresponsabilidad en el tema de la gestión del riesgo de desastres.		
	Establecer convenios y alianzas con los medios de comunicación.	Difusión de mensajes de prevención en forma gratuita a través de los medios de comunicación masiva	
	Congresos, talleres, conferencias dirigidas a periodistas y líderes de opinión en temas de gestión del riesgo de desastres.	Periodistas y líderes de opinión sensibilizados en temas de gestión del riesgo de desastres	
	Creación de una agencia de información especializada en gestión del riesgo de desastres.		
	Página web		

ESTRATEGIAS	ACTIVIDADES	METAS	ORGANISMOS RESPONSABLES
<p><b>OBJETIVO ESPECÍFICO 5</b></p> <p>Lograr que los líderes políticos y autoridades nacionales incorporen la Comunicación Social como un componente estratégico en las políticas de Estado orientadas a la gestión del riesgo de desastres</p>			
<p><b>ESTRATEGIA 1</b> Demostrar que las acciones de comunicación social coadyuvan a la obtención de los objetivos o metas en la gestión del riesgo de desastres.</p>	<p>Investigación de casos demostrativos del impacto de la comunicación en la gestión del riesgo de desastres.</p> <p>Realizar análisis en el tema de la comunicación social en la gestión del riesgo de desastres.</p> <p>Posicionar la comunicación social como tema de agenda en las reuniones del CAPRADE (autoridades)</p> <p>Participación de comunicadores sociales especialistas en gestión del riesgo de desastres, en el desarrollo de talleres de formulación de planes concertados con líderes locales y nacionales de acuerdo a los niveles de organización de cada país.</p>	<p>La Comunicación Social incorporada como componente estratégico en los planes de los gobiernos nacionales y locales</p>	<p>Red de Comunicadores Sociales del CAPRADE</p>

ESTRATEGIAS	ACTIVIDADES	METAS	ORGANISMOS RESPONSABLES
<b>ESTRATEGIA 2</b> Aprovechar la coyuntura electoral en cada país para lograr la inclusión de temas de la gestión del riesgo de desastres en los planes de gobierno propuestos.	Incluir el tema de comunicación social para la gestión del riesgo de desastres en los espacios periodísticos en un contexto electoral.	Políticos interesados en las labores de gestión del riesgo de desastres	Instituciones que conforman los sistemas de gestión del riesgo de desastres de cada país.
	Elaborar material informativo para los candidatos presidenciales		
<b>ESTRATEGIA 3</b> Promover la dación de una ley o norma por parte de los organismos supranacionales para incorporar la comunicación social en las políticas de Estado orientadas a la gestión del riesgo de desastres.	Elaborar documentos que sustenten la importancia de la comunicación social para los políticos, considerar temas políticamente interesantes.	La Comunicación Social incorporada en las políticas de estado	
<b>ESTRATEGIA 4</b> Desarrollar programas de reconocimiento como medio de estímulo y motivación a las autoridades locales que generen acciones tendientes a sensibilizar y promover una cultura de prevención	Concurso de fomento de actividades de prevención dirigido a autoridades locales.	Autoridades interesadas en las labores de la gestión del riesgo de desastres	
	Actividades de encuentro para líderes en materia de gestión del riesgo de desastres. (congresos y talleres)		

ESTRATEGIAS	ACTIVIDADES	METAS	ORGANISMOS RESPONSABLES
<p><b>OBJETIVO ESPECÍFICO 6</b></p> <p>Lograr voluntad política favorable que priorice la asignación de recursos en la ejecución de planes y acciones en comunicación social eficiente en la gestión del riesgo de desastres</p>			
<p><b>ESTRATEGIA 1</b> Institucionalizar la comunicación social como línea de trabajo en las instituciones de los Sistemas Nacionales de Defensa Civil de los países de la Sub Región Andina</p>	<p>Participación de comunicadores sociales especialistas en gestión del riesgo de desastres, en el desarrollo de talleres de formulación de planes concertados con líderes locales y nacionales de acuerdo a los niveles de organización de cada país</p>	<p>Ejecución de planes y acciones de comunicación social en gestión del riesgo de desastres, con recursos del estado asignados.</p>	<p>Red de Comunicadores Sociales CAPRADE</p>
<p><b>ESTRATEGIA 2</b> Generar proyectos de comunicación social que permitan la obtención de recursos.</p>	<p>Desarrollar proyectos de intervención con el componente de comunicación social en zonas de mayor vulnerabilidad con objetivos medibles a mediano y largo plazo que promuevan el desarrollo sostenible del país y se articulen con programas nacionales de lucha contra la pobreza</p>		

ESTRATEGIAS	ACTIVIDADES	METAS	ORGANISMOS RESPONSABLES
<b>OBJETIVO ESPECÍFICO 7</b> Lograr el compromiso de los aliados estratégicos en temas relacionados a la gestión del riesgo en desastres.			
<b>ESTRATEGIA 1</b> Fomentar la participación activa de instituciones aliadas en la planificación y ejecución de proyectos destinados al fortalecimiento de la gestión del riesgo de desastres en los países de la Sub Región Andina.	Elaboración de base de datos potenciales entidades aliadas  Tomar contacto con los comunicadores de las entidades aliadas para institucionalizar la Red	Aliados Estratégicos comprometidos en la ejecución de actividades enmarcadas en el Plan Andino de Comunicación Social para la Prevención y Atención de Desastres	Red de Comunicadores Sociales CAPRADE
<b>ESTRATEGIA 2</b> Crear en cada país de la Sub Región Andina una red de aliados estratégicos que contribuyan en la ejecución de planes y proyectos destinados a la gestión del riesgo de desastres en los países de la Sub Región Andina.	Encuentro de comunicadores de las entidades aliadas para involucrarlos en el tema de gestión del riesgo de desastres  Comprometer el apoyo de Organismos Internacionales en el desarrollo de campañas comunicacionales de prevención y atención de desastres en el marco del desarrollo sostenible de los países de la Sub Región Andina		

ESTRATEGIAS	ACTIVIDADES	METAS	ORGANISMOS RESPONSABLES
<b>OBJETIVO ESPECÍFICO 8</b> Estandarizar el manejo de la información en situaciones de desastre, con ética profesional y códigos de conducta adecuados, en los países de la Sub Región Andina.			
<b>ESTRATEGIA 1</b> Establecer protocolos estandarizados para el manejo de información en situación de desastre en la Sub Región Andina.	Conformar un equipo de comunicadores que desarrollen el manual de protocolo para el manejo de información en situación de desastre	Difundir información en situación de desastre con valores éticos y profesionales	Red de Comunicadores Sociales CAPRADE
	Socializar y validar el manual con comunicadores de las instituciones de defensa civil de los países miembros del CAPRADE		
	Difundir en los medios de comunicación y en las instancias informativas, el manual de protocolo para el manejo de la información en situación de desastre		

## ANEXO 1

MATRIZ DE PRIORIZACION							
	PROBLEMAS	Magnitud	Gravedad	Posibilidad de Prevención	Importancia para la Población	PUNTAJE TOTAL	% Importancia Relativa
1	No existe una política de Estado orientada a la prevención y atención de desastres que contemple la Comunicación Social como un componente fundamental para desarrollar una cultura de prevención.	5	5	3	1	14	13.46
2	Falta de voluntad política para asignar recursos a la ejecución de planes y acciones en comunicación social eficiente en prevención y atención de desastres.	5	5	2	2	14	13.46
3	Escasez de programas permanentes de comunicación social e información pública adecuados en la Sub Región Andina, que alcancen a todos los grupos de riesgo.	5	5	3	3	16	15.38
4	La falta de articulación de los organismos competentes en materia de comunicación social aplicada a la prevención y atención de desastres, genera una ausencia de criterios unificados	4	4	4	4	16	15.38

5	Bajo nivel de conocimiento, sensibilización y motivación sobre el tema de Prevención de Desastres por parte de los medios masivos de comunicación.	5	5	3	2	15	14.42
6	Escaso compromiso de instituciones aliadas en temas relacionados a la gestión del riesgo de desastres en la sub región andina	4	2	4	3	13	12.50
7	Falta de un código de ética para el manejo de la información en situación de desastres en los países de la sub región andina.	5	3	4	1	13	12.50
8	Existe un bajo nivel de conciencia del riesgo y una incipiente cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región	5	5	2	5	17	16.35
						104	100%

## ANEXO 2

MATRIZ DE PROBLEMAS, OBJETIVOS ESPECIFICOS Y ESTRATEGIAS		
PROBLEMAS	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIAS
<p><b>Problema 1</b> Existe un bajo nivel de conciencia del riesgo y una incipiente cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región Andina.</p>	<p><b>Objetivo 1</b> 1. Elevar la conciencia del riesgo y fomentar la cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región Andina.</p>	<p><b>Estrategia1</b> Establecer mecanismos de comunicación sostenibles para sensibilizar y fomentar la cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región Andina.</p>
		<p><b>Estrategia 2</b> Promover la participación activa de la comunidad en la prevención y atención de desastres</p>
<p><b>Problema 2</b> Escasez de programas permanentes de comunicación social e información pública adecuados en la Sub Región Andina, que alcancen a todos los grupos de riesgo.</p>	<p><b>Objetivo 2</b> Lograr la incorporación de los grupos de mayor riesgo, en las campañas de comunicación social de los organismos e instituciones responsables de la gestión del riesgo de desastres en los países de la Sub Región Andina.</p>	<p><b>Estrategia 1</b> Establecer programas sostenibles de comunicación social e información pública en gestión del riesgo de desastres dirigidos a los grupos de mayor riesgo, para que conozcan e incorporen en su conducta una cultura de prevención.</p>
		<p><b>Estrategia 2</b> Sensibilizar a los tomadores de decisión, para que incluyan en el plan de acción de cada entidad actividades encaminadas a formar a los comunicadores en temas relacionados con la gestión del riesgo de desastres.</p>
<p><b>Problema 3</b> La falta de articulación de los organismos competentes en materia de comunicación social aplicada a gestión del riesgo de desastres, genera una ausencia de criterios unificados.</p>	<p><b>Objetivo 3</b> Articular los programas de comunicación social de los organismos competentes en gestión del riesgo de desastres de los países de la Sub Región Andina.</p>	<p><b>Estrategia 1</b> Establecer una red de comunicadores sociales de instituciones responsables de la gestión del riesgo de desastres en la Sub Región Andina.</p>
<p><b>Problema 4</b> Bajo nivel de conocimiento, sensibilización y motivación sobre el tema de gestión del riesgo de desastres por parte de los medios masivos de comunicación.</p>	<p><b>Objetivo 4</b> Lograr el compromiso social de los medios de comunicación para contribuir en la educación de la población en la gestión del riesgo de desastres.</p>	<p><b>Estrategia 1</b> Establecer mecanismos de cooperación mutua con los medios masivos de comunicación en el tema de gestión del riesgo de desastres.</p>

<p><b>Problema 5</b> No existe una política de Estado orientada a la gestión del riesgo de desastres que contemple la Comunicación Social como un componente fundamental para desarrollar una cultura de prevención.</p>	<p><b>Objetivo 5</b> Lograr que los líderes políticos y autoridades nacionales incorporen la Comunicación Social como un componente estratégico en las políticas de Estado orientadas a la gestión del riesgo de desastres.</p>	<p><b>Estrategia 1</b> Demostrar que las acciones de comunicación social coadyuvan a la obtención de los objetivos o metas en la gestión del riesgo de desastres.</p>
		<p><b>Estrategia 2</b> Aprovechar la coyuntura electoral en cada país para lograr la inclusión de temas de la gestión del riesgo de desastres en los planes de gobiernos propuestos.</p>
		<p><b>Estrategia 3</b> Promover la dación de una ley o norma por parte de los organismos supranacionales para incorporar la comunicación social en las políticas de Estado orientadas a la gestión del riesgo de desastres.</p>
		<p><b>Estrategia 4</b> Desarrollar programas de reconocimiento como medio de estímulo y motivación a las autoridades locales que generen acciones tendientes a sensibilizar y promover una cultura de prevención.</p>
<p><b>Problema 6</b> Falta de voluntad política para asignar recursos a la ejecución de planes y acciones en comunicación social eficiente en la gestión del riesgo de desastres.</p>	<p><b>Objetivo 6</b> Lograr voluntad política favorable que priorice la asignación de recursos en la ejecución de planes y acciones en comunicación social eficiente en la gestión del riesgo de desastres.</p>	<p><b>Estrategia 1</b> Institucionalizar la comunicación social como línea de trabajo en las instituciones de los Sistemas Nacionales de Defensa Civil de los países de la Sub Región Andina.</p>
		<p><b>Estrategia 2</b> Generar proyectos de comunicación social que permitan la obtención de recursos.</p>

<p><b>Problema 7</b> Escaso compromiso de instituciones aliadas en temas relacionados a la gestión del riesgo de desastres en la sub región andina.</p>	<p><b>Objetivo 7</b> Lograr el compromiso de los aliados estratégicos en temas relacionados a la gestión del riesgo en desastres.</p>	<p><b>Estrategia 1</b> Fomentar la participación activa de instituciones aliadas en la planificación y ejecución de proyectos destinados al fortalecimiento de la gestión del riesgo de desastres en los países de la Sub Región Andina.</p>
		<p><b>Estrategia 2</b> Crear en cada país de la Sub Región Andina una red de aliados estratégicos que contribuyan en la ejecución de planes y proyectos destinados a la gestión del riesgo de desastres en los países de la Sub Región Andina.</p>
<p><b>Problema 8</b> Falta de un código de ética para el manejo de la información en situación de desastres en los países de la sub región andina.</p>	<p><b>Objetivo 8</b> Estandarizar el manejo de la información en situaciones de desastre, con ética profesional y códigos de conducta adecuados, en los países de la Sub Región Andina.</p>	<p><b>Estrategia 1</b> Establecer protocolos estandarizados para el manejo de información en situación de desastre en la Sub Región Andina.</p>

### ANEXO 3

#### MATRIZ DE PRIORIZACION DE PROBLEMAS CON PUBLICOS OBJETIVO

MATRIZ DE PRIORIZACION			
PROBLEMAS	Público objetivo primario	Públicos objetivo secundario	Aliados estratégicos
<b>Problema 1</b> Existe un bajo nivel de conciencia del riesgo y una incipiente cultura de prevención en la población de los países de la Sub Región	Población de los países de la Sub Región Andina	Líderes, tomadores de decisiones, educadores.	Instituciones públicas y privadas, organismos de cooperación.
<b>Problema 2.</b> Escasez de programas permanentes de comunicación social e información pública adecuados en la Sub Región Andina, que alcancen a todos los grupos de riesgo.	Instituciones responsables	Los comunicadores sociales y técnicos de PAD, cooperación internacional	Medios de comunicación, facultades de comunicación, ONGs y cooperación Internacional
<b>Problema 3.</b> La falta de articulación de los organismos competentes en materia de comunicación social aplicada a la gestión del riesgo de desastres, genera una ausencia de criterios unificados	Institución encargada de la Defensa Civil de cada país de la Sub Región	Instituciones públicas y privadas y líderes locales.	Secretaría General de la Comunidad Andina, Parlamento Andino, agencias del Sistema de Naciones Unidas, CAPRADE y organismos de cooperación internacional.
<b>Problema 4.</b> Bajo nivel de conocimiento, sensibilización y motivación sobre la gestión del riesgo de desastres por parte de los medios masivos de comunicación.	Representantes de los Medios Masivos de Comunicación	Instituciones académicas, líderes de opinión, Colegios Profesionales.	Autoridades políticas y organizaciones que agrupen a propietarios de medios de comunicación
<b>Problema 5.</b> No existe una política de Estado orientada a la gestión del riesgo de desastres que contemple la Comunicación Social como un componente fundamental para desarrollar una cultura de prevención.	Tomadores de decisiones	Comunicadores sociales y líderes locales y nacionales	Sector privado, organizaciones de la sociedad civil y cooperación internacional

<p><b>Problema 6.</b> Falta de voluntad política para asignar recursos a la ejecución de planes y acciones en comunicación social eficiente en la gestión del riesgo de desastres.</p>	<p><b>Tomadores de decisiones.</b></p>	<p><b>Las instituciones responsables, comunicadores y líderes.</b></p>	<p><b>Organizaciones de la sociedad civil y agencias de cooperación internacional</b></p>
<p><b>Problema 7.</b> Escaso compromiso de instituciones aliadas en temas relacionados a la gestión del riesgo de desastres en la sub región andina</p>	<p><b>Instituciones aliadas en temas relacionados con la gestión del riesgo de desastres</b></p>	<p><b>Sector Privado</b></p>	
<p><b>Problema 8.</b> Falta de un código de ética para el manejo de la información en situación de desastres en los países de la sub región andina.</p>	<p><b>Comunicadores Sociales e instituciones responsables de la gestión del riesgo</b></p>	<p><b>Autoridades del CAPRADE</b></p>	<p><b>Facultades de Comunicación de Universidades</b></p>

**ANEXO 4**

**RELACION DE PARTICIPANTES EN LA ELABORACION DE LA PROPUESTA BASE Y DEL PLAN SUB REGIONAL ANDINO DE COMUNICACIÓN SOCIAL EN PREVENCIÓN Y ATENCION DE DESASTRES**

<b>Nombre</b>	<b>País</b>	<b>Propuesta Base</b>	<b>Plan Subregional</b>	<b>Institución</b>	<b>Correo</b>
Erika Guardia Vidangos	Bolivia		✓	Defensa Civil -	desarsoc@mincomunicaciones.gov.co
Ada Calderón Reátegui	Bolivia		✓	Save The Children Canada- Bolivia	acalderon@sccsur.org
Guillermo Matiz Reyes	Colombia		✓	Dirección de Prevención y Atención de Desastres	guillermo@dgp.ad.gov.co
Jesús Zambrano Ruiz	Colombia		✓	Ministerio de Comunicaciones	desarsoc@mincomunicaciones.gov.co
Margarita Villalobos	C. Rica		✓	EIRD - ONU	Margarita.villalobos@eird.org
Elsie Andrade Pesantez	Ecuador		✓	Dirección Nacional de Defensa Civil	dccomsoc@q.ecua.net.ec
Darwin Revelo Chiriboga	Ecuador		✓	Ministerio de Salud Pública	drevelo@msp.gob.ec
Julia Ortega Almeida	Ecuador		✓	UNICEF - Ecuador	julia.ortega@andinanet.net
Marco Calle Olivera	Perú	✓		Gobierno regional del Arequipa	claridad31@hotmail.com
Roberto Moscoso Gamarra	Perú	✓		Gobierno Regional de Cuzco	hernetm@hotmail.com
Raul Herrera Soria	Perú	✓		Gobierno Regional de Iquitos	rherrera@regionloreto.gob.pe
Brizza Suazo	Perú	✓		ONG Ayuda en Acción	cbzuazo@ayudaenaccion-peru.org
Yehude Simon	Perú	✓		ONG, Save The Children	yehude.simon@scslat.org
Jennie Vásquez Solís	Perú		✓	Organización Panamericana de la Salud	jvasquez@per.ops-oms.org
Suzie Gladys Sato Uesu	Perú		✓	PNUD	suzie.sato@pnud.org.pe
Sandra Roca-Zela Prietto	Perú		✓	Cruz Roja Peruana	cruzrojaperuana@cruzroja.org.pe
Miguel Mantilla Echevarría	Perú		✓	Cruz Roja Peruana	cruzrojaperuana@cruzroja.org.pe
Giovanni Lamarca Arana	Perú	✓	✓	Ministerio de Transportes	glamarca@mtc.gob.pe
Nilton Romero López	Perú	✓	✓	Comunidad Andina	nromero@comunidadandina.org
Judith Luna Victoria	Perú	✓	✓	Instituto Nacional de Defensa Civil	jlunavictoria@indec.gov.pe
Maria Laura Aquilar	Perú	✓		Instituto Nacional de Defensa Civil	
Jorge Arguedas	Perú	✓	✓	Instituto Nacional de Defensa Civil	jarguedas@indec.gov.pe
Dario Arriola	Perú	✓	✓	Instituto Nacional de Defensa Civil	darriola@indec.gov.pe
Susy Perez	Perú	✓	✓	Instituto Nacional de Defensa Civil	coordinador@indec.gov.pe
Ivan Pisua	Perú	✓	✓	Instituto Nacional de Defensa Civil	jpisua@indec.gov.pe
Marilyn Linan	Perú	✓	✓	Instituto Nacional de Defensa Civil	mlinan@indec.gov.pe
Mardú Marrón Viana	Venezuela		✓	Protección Civil y A.D.- Venezuela	elmmarron@cantv.net
Ingelore Murren	Venezuela		✓	Ministerio del Interior y de Justicia -	inge_star2000@yahoo.com.mx