



**Cosmovisión** del pueblo  
indígena **Nasa** en Colombia:  
**Reducción** integral  
de los riesgos, planificación  
y **desarrollo** sostenible



SERIE: EXPERIENCIAS SIGNIFICATIVAS DE DESARROLLO LOCAL FRENTE A LOS RIESGOS DE DESASTRES

**COSMOVISIÓN DEL PUEBLO INDÍGENA NASA EN COLOMBIA: REDUCCIÓN INTEGRAL DE LOS RIESGOS, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO SOSTENIBLE**  
COLOMBIA

Este documento es el resultado del proceso impulsado por el Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres - CAPRADE, en el marco de la implementación de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres - EAPAD, para identificar iniciativas y experiencias sobre la gestión del riesgo de desastres y el desarrollo sostenible local desarrolladas en Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú.

Para la identificación de estas experiencias se promovió el Concurso Andino “Las Prácticas y Políticas de Desarrollo Local frente a los Riesgos de Desastres: Identificación de Experiencias significativas en los países de la Subregión Andina” en el período noviembre 2007- abril 2008, culminando con la designación de 16 experiencias más relevantes (cuatro por país).

La elaboración y publicación de este documento ha sido posible gracias a la ayuda financiera de la Comisión Europea y la Secretaría General de la Comunidad Andina, mediante el Proyecto Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina - PREDECAN.

El contenido de este material es responsabilidad del Proyecto PREDECAN. No necesariamente refleja la opinión de la Comisión Europea, la Secretaría General de la Comunidad Andina ni del Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres - CAPRADE.

**COMUNIDAD  
ANDINA**



SECRETARÍA GENERAL

Secretaría General de la Comunidad Andina

Av. Aramburú, cuadra 4 esquina con Paseo de la República, San Isidro - Perú

Teléfono: (51 1) 411 1400 Fax: (51 1) 211 3229

[www.comunidadandina.org](http://www.comunidadandina.org)

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2009-10938

ISBN: 978-612-4054-04-4

Proyecto Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina - PREDECAN

**DIRECTORA DEL PROYECTO PREDECAN:** Ana Campos García

**JEFE DE ASISTENCIA TÉCNICA INTERNACIONAL:** Harald Mossbrucker (2005 a marzo de 2009)

Jan Karremans (a partir de abril 2009)

**COORDINACIÓN TÉCNICA:** Lenkiza Angulo (septiembre de 2007 a septiembre de 2008)

María del Carmen Tejada García (octubre de 2008 a septiembre de 2009)

**ASESORÍA TÉCNICA INTERNACIONAL:** Allan Laveil

**SISTEMATIZADORES NACIONALES:** Lilian Reyes - Bolivia, Gustavo Osorio - Colombia, Eduardo Chiriboga - Ecuador,

María del Carmen Tejada - Perú

**INVESTIGACIÓN Y TEXTO ORIGINAL:** Gustavo Osorio Rodríguez

**COORDINACIÓN EDITORIAL:** Carolina Díaz Giraldo, Ibis Liulla Torres

**DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN:** Leonardo Bonilla Morón, Maiteé Flores Piérola, Miguel León Morales

**IMPRESIÓN:** PULL CREATIVO S.R.L.

**CORRECCIÓN DE TEXTOS:** Dante Oliva León, Enrique León Huamán

**FOTOGRAFÍAS:** Corporación OSSO

Primera edición

Lima, Perú, septiembre de 2009

SERIE: EXPERIENCIAS SIGNIFICATIVAS DE DESARROLLO LOCAL FRENTE A LOS RIESGOS DE DESASTRES

**Cosmovisión** del pueblo  
indígena **Nasa** en Colombia:  
**Reducción** integral  
de los riesgos, planificación  
y **desarrollo** sostenible

# Agradecimientos

Por su colaboración y testimonios al Equipo Territorio Naturaleza de la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha, a las autoridades y a las comunidades indígenas nasa que habitan los espacios seguros en condiciones de albergue temporal y resisten con dignidad las inclemencias del tiempo.

## Jesús Javier Chávez

Presidente de La Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha

## Bernardino Achicué

Coordinador Guardia Indígena del Resguardo de Huila

## Luz Emérita Cuspián

Docente y líder comunitaria del Resguardo de Huila

## Jerónimo Pete

Guardia indígena del Resguardo de Huila

## Emiliano Yandí

Médico tradicional del Resguardo de Tóez

## Alejandro Atillo

Capitán del Cabildo del Resguardo de Tóez

## Marco Fidel Inseca

Ex Gobernador del Resguardo de Tóez

## Julio Ancizar

Comunero del Resguardo de Tóez

## Irma Sánchez Rengifo

Directora del Centro Educativo de la Vereda Guapió

## Dilmer Collo

Docente del Centro Educativo de la Vereda Guapió

## Teresa Chate

Ex gobernadora, líder comunitaria de la Vereda Guapió

## Hernán Perdomo

Equipo Territorio Naturaleza del Resguardo de Belalcázar

## Urbano Calis Ramos

Comunero del Resguardo de Belalcázar

## Etelvina Chate

Comunera del Resguardo de Belalcázar

## Rosana Ipia

Líder comunitaria del Resguardo del Belalcázar

## Albeiro Bisus Peteche

Radio Nasa Tierradentro 102.7 F.M. del Resguardo de Belalcázar

## Julio Atillo

Cabildo Indígena del Resguardo de Tóez

## Víctor Manuel Hurtado

Coordinador Equipo Territorio Naturaleza del Resguardo de Mosoco

**Martha Pinilla Vargas**

Equipo Territorio y Naturaleza. Asociación de Cabildos Nasa Çxhâçxha

**María del Mar Muñoz**

Equipo Territorio y Naturaleza. Asociación de Cabildos Nasa Çxhâçxha

**Guillermo Santamaría**

Equipo Territorio y Naturaleza

**Henry Adolfo Peralta Buritica**

Asistente de Investigación Corporación OSSO

**Maria Beatriz Saniceto**

Coordinadora Programa Salud Nasa Çxhâçxha del Resguardo de Avirama

**Jorge Ancizar**

Cabildo Indígena del Resguardo de Belalcázar

**Natalia Caicedo**

Consejo de Educación Región de Tierradentro - Asociación de Cabildos Nasa Çxhâçxha y Asociación de Cabildos Juan Tama de Inzá Cauca

**Diana Granador**

Universidad Autónoma Indígena Intercultural

**Edmar H. Perdomo**

Ex Gobernador del Cabildo Indígena del Resguardo de Belalcázar

**Wilfer Zagal M.**

Concejal del Municipio de Páez y miembro del Resguardo Indígena de Cohetando

**Gentil Guegia Hurtado**

Coordinador Pedagógico Tierradentro del Resguardo de San Andrés

**Edilfredo Hio**

Programa de Autonomía Alimentaria. Resguardo de Togoima.

**Ricardo Usnas Puchicue**

Fiscal Nasa Çxhâçxha. Resguardo de Piçkwe Thâ Fxiw.

**Jorge Ancizar Luligo**

Equipo Local Territorio y Naturaleza del Resguardo de Belalcázar

**Oliverio Quiguanás**

Consejo de Comunicaciones - Emisora Radio Nasa Tierradentro 102.7 F.M. del Resguardo de Santa Rosa.

**Geodiel Chindicué Pete**

Equipo Local Territorio y Naturaleza del Resguardo de Huila

**Marco Fredy Perdomo**

Comunero Indígena Resguardo de Tálaga

**José Dídimo Perdomo**

Coordinador Consejo de Educación Municipio de Páez Cauca

**Carlos J. Briceño López**

Coordinador Administración Asociación de Cabildos Nasa Çxhâçxha

**Huber Castro**

Consejo de Educación - Resguardo de Vitoncó

**Nereo Huetia**

Equipo Local Territorio Naturaleza del Resguardo de Vitoncó

**Omaira Chilo**

Consejo de Jóvenes del Resguardo de Belalcázar

**Jesús Horacio Yondapiz**

Gobernador Indígena del Resguardo de Avirama

**Mauricio Valencia**

Coordinador Administrativo Laboratorio de Paz.  
Comunero del Resguardo de Tálaga

**Reinaldo Ramos**

Secretario Junta Directiva de la Asociación de  
Cabildos Nasa Çxhâçxha Resguardo de Chinas

**Marco Tulio Mosquera**

Vicepresidente de la Asociación de Cabildos  
Nasa Çxhâçxha- Resguardo de Belalcázar

**Luz Mery Vanegas Tique**

Consejo de Familia de la Asociación de Cabildos  
Nasa Çxhâçxha del Resguardo de Belalcázar

**Luis Carlos Ceballos M**

Fiscal del Cabildo Indígena Resguardo de  
Belalcázar

**Luis Arnulfo Quina**

Coordinador Educación de la Asociación de  
Cabildos Juan Tama del Resguardo de Yaquivá  
en el Municipio de Inzá Cauca

**Hugo Javier Muñoz**

Institución Prestadora de Salud-IPS Indígena de  
la Asociación de Cabildos Nasa Çxhâçxha del  
Resguardo de Cohetando

**Milton H. Pardo**

Consejo de Comunicaciones. Radio Nasa  
Tierradentro 102.7 F.M. del Resguardo de  
Tálaga

**Dubadier Cuchimba López**

Institución Prestadora de Salud-IPS Indígena  
Tierradentro  
del Resguardo de Ricaurte

**Edgar Fernández**

Coordinador de la Institución Prestadora de  
Salud (IPS) Indígena Municipios de Páez e Inzá  
Región de Tierradentro Cauca - Resguardo de  
Yaquivá

**Lizardo Finscué Coodinador**

Equipo de Medicina Tradicional de la Asociación  
de Cabildos Nasa Çxhâçxha-del Resguardo de  
Huila

**William Finscué Yandy**

Equipo de Medicina Tradicional de la Asociación  
de Cabildos Nasa Çxhâçxha- Resguardo de  
Vitoncó

# Índice

Prólogo .....	7
Resumen .....	9
Presentación .....	11
1. Contexto de la experiencia .....	13
1.1. Contexto socioeconómico .....	13
1.2. Contexto político-institucional .....	14
1.3. Contexto sociopolítico .....	15
1.4. Contexto ambiental .....	15
2. Riesgos en el marco de la problemática local .....	16
2.1. Riesgos y amenazas naturales .....	17
3. Desarrollo de la experiencia .....	18
3.1. Fundamentos de la cartografía social y su aplicación como búsqueda del "mejor estar comunitario" .....	19
3.2. Procesos clave de la gestión del riesgo y fases de incidencia .....	22
4. Aprendizajes significativos .....	22
4.1. Involucramiento de actores y potenciación de recursos locales .....	22
4.2. Relación entre riesgos de desastres y desarrollo local .....	23
4.3. Gestión local del riesgo como proceso .....	26
4.4. Articulación con niveles de gestión extralocales .....	27
5. Apuntes finales .....	29
Referencias bibliográficas .....	30

# Índice de fotos y figuras

## Fotos

Foto 1. La vara indígena como símbolo de la autoridad. ....	15
Foto 2. Volcán nevado del Huila. ....	16
Foto 3. Médico tradicional durante ritual. ....	19
Foto 4. Comunidad del repliegue de Tafxnu en ejercicios de planificación estratégica. ....	19
Foto 5. Construcción de mapas mediante el empleo de la cartografía social. ....	21
Foto 6. Recorridos de campo para georeferenciar elementos del territorio. ....	21
Foto 7. Lectura del sismograma de INGEOMINAS, en turnos de cuatro horas, para alertar a la comunidad en caso de incremento de la actividad volcánica. ....	21
Foto 8. Manejo y recuperación de parientes silvestres (semillas nativas en tubérculos y raíces resistentes a la ceniza volcánica), asociados en el tull ('huerto silvestre') utilizando microorganismos. ....	21
Foto 9. Participación de la comunidad infantil en el proceso de planeación estratégica. ....	23
Foto 10. Las mujeres nasa participan activamente de los talleres. ....	23

## Figuras

Figura 1. Mapa de localización. ....	13
Figura 2. Topografía de la zona de Páez. ....	15
Figura 3. Mapa de procesos de la gestión del riesgo y fases de la gestión. ....	22

# Prólogo

Los Países Miembros de la Comunidad Andina comparten una serie de características marcadas por su cercanía geográfica, su historia común y sus afinidades culturales, aun en medio de su diversidad y particularidades.

Desafortunadamente, todos los países andinos tienen una larga data de ocurrencia de desastres para reseñar y recordar, pues sus territorios y comunidades presentan elevadas condiciones de riesgo debido a desequilibrios en la relación entre las dinámicas de la naturaleza y las humanas, que los hacen susceptibles de sufrir desastres asociados con distintos tipos de fenómenos como terremotos, erupciones volcánicas, inundaciones, deslizamientos y sequías. Según la base de datos creada recientemente para Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, en los últimos 37 años se han registrado más de 50 mil eventos físicos generadores de daños y pérdidas en la subregión andina, casi un promedio de 1 100 por año, lo cual constituye una real amenaza contra el desarrollo y pone en riesgo las inversiones y demás esfuerzos que se llevan a cabo para la reducción de la pobreza en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Conscientes de esta problemática, se creó el Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres -CAPRADE-, mediante una decisión aprobada en el año 2002 por el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores. La primera labor desarrollada por el Comité fue la formulación de un documento conocido como “Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres” -EAPAD-, aprobado en 2004, el cual se constituyó en el principal orientador de la política, los planes, programas y acciones que se deben asumir y emprender en la subregión para el cumplimiento de los objetivos propuestos.

La Unión Europea, a través de su Programa de Preparación ante Desastres –DIPECHO– y el Proyecto Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina -PREDECAN-, ha tenido una permanencia constante en los países de la subregión andina en los últimos años, apoyando a la implementación de la EAPAD.

En este contexto, el CAPRADE, con el apoyo del proyecto PREDECAN, impulsó el desarrollo del concurso andino “Prácticas y políticas de desarrollo local frente a los riesgos de desastres: Experiencias significativas en los países de la subregión andina”, así como la ejecución de los “Proyectos piloto participativos en gestión local del riesgo”.

El concurso logró la postulación de un total de 229 experiencias a nivel subregional (Bolivia estuvo representada por 63 experiencias, 63 provenían de Colombia, 42 de Ecuador y 61 pertenecían a Perú), que evidencian las múltiples prácticas y diversidad de actores sociales involucrados en la gestión del riesgo. De esta cifra inicial, se definieron, luego de una evaluación exhaustiva y participativa, una experiencia por cada país, las cuales forman parte de este proceso de sistematización.

De manera paralela se ejecutaron cuatro proyectos piloto en un ámbito local de cada uno de los países, de acuerdo con los criterios de selección definidos por las entidades del CAPRADE, en razón de sus

condiciones de vulnerabilidad y posibilidad de articulación con redes sociales para el desarrollo de acciones encaminadas a la gestión del riesgo. Se buscó la ejecución integral de los siguientes aspectos: procesos de organización y coordinación; mejoramiento del conocimiento del riesgo; fortalecimiento de los procesos de planificación y ejecución de obras, así como de las actividades demostrativas con criterios de amplia participación; y por último, la generación de capacidades a través de la educación y la comunicación.

Con el fin de reunir estas iniciativas locales a nivel de la subregión andina, que contribuían a la disminución de las condiciones de riesgo, se planteó el desarrollo de la presente “Serie de Experiencias Significativas de Desarrollo Local Frente a los Riesgos de Desastres”. En esta serie de documentos se recoge el proceso de trabajo desarrollado por las 16 experiencias finalistas del concurso realizadas con el apoyo técnico y financiero de diferentes entidades públicas, algunas ONG y organismos de cooperación, así como los aprendizajes generados en la implementación de los cuatro proyectos piloto y el análisis subregional del conjunto de las 20 sistematizaciones. El proceso de elaboración de cada uno de los documentos ha sido coordinado y consensuado con las instituciones que postularon las experiencias, a fin de que la sistematización responda también a las expectativas de los actores locales y contribuya a mejorar las propias experiencias.

Las experiencias sistematizadas tienen un carácter diverso, desde las realidades en las que han partido, pasando por los objetivos, estrategias y procedimientos, hasta los logros alcanzados; con lo cual contribuyen a evidenciar distintos aspectos y etapas dirigidos a la promoción y realización de lo que se entiende como gestión local del riesgo. Es justamente esta diversidad la que enriquece tanto los aprendizajes como las posibilidades que surgen para abordar el tema, favoreciendo con ello a la teoría pero también a la práctica para la construcción de propuestas más eficaces.

Las prácticas observadas a través de estas experiencias confirman una vez más que los procesos de desarrollo impulsados desde las sociedades y la manera en que éstas ocupan el territorio y se relacionan con el medio, junto a las propias dinámicas de la naturaleza, van configurando condiciones de riesgo. El desarrollo sostenible continúa siendo un desafío y la incorporación de la gestión del riesgo en el mismo, una necesidad. La conciencia sobre esta concepción va creciendo progresivamente, acompañada de estrategias y mecanismos construidos e implementados a nivel local que, en muchos casos se desconocen, a pesar de su utilidad para seguir avanzando en este camino.

Este documento brinda la oportunidad de acercarse a una diversidad de experiencias locales, a quienes van construyendo desde lo comunitario, local, regional o nacional alternativas de solución a problemáticas diversas, pero a su vez comunes entre los países de la subregión andina, con elementos innovadores y replicables. Aun así, no se pretende con ello presentar una receta única de pasos a seguir para el logro del tan anhelado vínculo entre la sostenibilidad, la gestión del riesgo y el desarrollo, sino más bien un conjunto de opciones a considerar.

# Resumen

<b>Duración:</b>	1994 - 2009
<b>Ejecución:</b>	Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha
<b>Apoyado por:</b>	Equipo Territorio Naturaleza de la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha Corporación OSSO Instituto Colombiano de Minería y Geología (INGEOMINAS) Autoridades locales: Alcaldía Municipal del Municipio de Nasa - Gobernación del Cauca Autoridades tradicionales: gobernadores indígenas, Consejería Mayor del Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC), Guardia Indígena y Comuneros Indígenas de los Resguardos Indígenas de Páez - Cauca

Esta experiencia se inició gracias al apoyo que recibió la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha por parte de la Corporación OSSO en 2007, en el contexto de reactivación del volcán nevado del Huila. Fue complementaria y articulada al proceso que se venía desarrollando en la región de Tierradentro, en el Departamento del Cauca, por parte de las comunidades indígenas nasa, a raíz del desastre ocurrido en 1994 cuando un sismo fuerte y superficial causó cerca de mil muertos y millares de deslizamientos y avalanchas en el río Páez y sus principales afluentes.

La experiencia surgió de la necesidad de encontrar una vía alternativa, que considerara el desarrollo local (plan de vida) como posibilidad de promoción y puesta en valor de los recursos colectivos, y que considerara a las comunidades indígenas nasa como sujetos de autogobierno. Por ello, se enfocó en la reducción y mitigación de los riesgos de desastre para contribuir a la supervivencia y protección de la vida en el territorio del pueblo nasa en todos los niveles (social, cultural, físico, ambiental, económico y político), en el corto, mediano y largo plazo, frente a los efectos generados por la reactivación del volcán nevado del Huila.

Los aprendizajes significativos en términos de gestión del riesgo están relacionados con la participación activa de los actores locales indígenas nasa en el proceso de planificación estratégica, llevado a cabo a través de los siguientes aspectos: la metodología de cartografía social, fundada en el principio de la investigación y acción participativa; la autonomía en el uso de recursos económicos locales para el proceso de planificación estratégica; la inserción de la gestión del riesgo en el Plan de Vida Nasa y en las prácticas de desarrollo local sostenible; así como en la consolidación de una red social e institucional para la gestión integral del riesgo por la inminente activación del Huila. La participación activa de los actores locales indígenas se realizó a través de su autoridad tradicional, del gobernador y de la Junta Directiva de la Asociación de Cabildos Nasa.

Para la comunidad indígena nasa, transformar el sistema de desarrollo no significa olvidarse de la economía, sino redescubrir los valores culturales, espirituales, sociales, políticos y ambientales que contribuyen a mejorar la calidad de vida de las personas y la misma sostenibilidad del desarrollo de la zona, la región y el planeta. Desde 1994 se están realizando esfuerzos para consolidar propuestas de desarrollo y de prevención para las comunidades indígenas de Tierradentro; asimismo se han establecido necesidades de articulación para cada uno de los momentos de su desarrollo con actores regionales, nacionales y extranjeros.



# Presentación

En este documento se recogen aprendizajes del proceso de planificación estratégica para la reducción integral de riesgos en el territorio ancestralmente nasa, Tierradentro (Departamento de Cauca, Colombia), a partir de la activación del volcán nevado del Huila (18 de febrero de 2007). Con base en la autonomía y cosmovisión de la comunidad indígena nasa se establecen formas de ver, sentir, escuchar, interpretar y monitorear las señales del territorio, incluyendo percepciones de los riesgos, a través de los sueños, destreza singular y propia de quienes han construido milenariamente su realidad a través de la oralidad.

El objetivo planteado por la experiencia fue reducir y mitigar riesgos de desastres en el marco del desarrollo local sostenible, para contribuir a la supervivencia y la protección de la vida en el territorio del pueblo nasa en todos los niveles (social, cultural, físico, ambiental, económico y político), en el corto, mediano y largo plazo, debido a los efectos generados por la reactivación del volcán nevado del Huila. En este contexto, las representaciones tradicionales fortalecen el ejercicio de la administración local territorial<sup>1</sup> como parte integral del concepto de desarrollo local sostenible para la prevención de desastres, inscrita en las cinco prioridades del Marco de Acción de Hyogo 2005-2015 de la EIRD - Organización de Naciones Unidas (ONU)<sup>2</sup>.

Los aprendizajes más significativos en términos de gestión de riesgos se refieren a:

- la participación activa de los actores locales indígenas nasa en el proceso de planificación estratégica a través de la metodología de cartografía social, fundada en el principio de la investigación y acción participativa;
- la autonomía en el uso de recursos económicos locales para el proceso de planificación estratégica;
- la inserción en el Plan de Vida Nasa, así como en los conceptos y prácticas de desarrollo local sostenible que implican gestión integral de riesgos; y
- la consolidación de una red social e institucional para la gestión integral del riesgo, por la eminente activación del Huila, red que surge como estrategia de encuentro y concertación de ideas entre los actores locales sociales e institucionales, con el fin de entretejer el saber tradicional con el saber técnico-científico occidental, para el fortalecimiento de la gestión integral de riesgos.

El proceso de documentación y sistematización se realizó en diferentes escenarios, entre el 11 y 14 de julio de 2008. Este fue llevado a cabo a partir de reuniones con los actores locales del proceso, así como a través de entrevistas puntuales para la recolección de testimonios que documentan, sustentan y corroboran las actividades realizadas en el marco de la experiencia. En estos testimonios se cuenta con la participación de 54 comuneros indígenas del territorio de los resguardos de Tóez, Huila, Tálaga, Cohetando, Vitoncó, Avirama y Belalcázar, así como diferentes consejos pertenecientes a la Asociación de Cabildos Indígenas Nasa Çxhãçxa (Equipo Territorio y Naturaleza, Consejo de Educación, Consejo de Salud, Consejo de Familia, Consejo de Producción y Consejo de Comunicaciones).

1. Se entiende por administración local territorial el ejercicio público de la autoridad tradicional nasa (gobernador de resguardo) sobre los territorios indígenas de propiedad colectiva, considerados entidades territoriales indígenas (artículo 330 de la Constitución de 1991).

2. Los actores locales reconocen las estrategias de reducción del riesgo que plantea el Marco de Acción de Hyogo: 1) identificar, evaluar y monitorear los riesgos de desastres, y mejorar las alertas tempranas; 2) utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para crear una cultura de seguridad y resiliencia a todo nivel; 3) reducir los factores fundamentales del riesgo; y 4) fortalecer la preparación de desastres para una respuesta eficaz a todo nivel. En comunicado oficial de la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxa, como producto final de la junta extraordinaria de cabildos indígenas de Tierradentro, el día 21 de septiembre de 2007, en la vereda del Cabuyo (Resguardo de Vitoncó, Municipio de Páez, Cauca), las comunidades indígenas de este territorio se comprometieron a promover e implementar el mencionado marco de acción. El comunicado fue dirigido a Salvano Briceño, Director de Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) de la ONU. En línea: <http://www.osso.org.co/huila/>.



## 1. Contexto de la experiencia

El Municipio de Páez, en el cual se localiza gran parte del territorio ancestral nasa, se ubica en la zona nororiental del Departamento de Cauca, en las estribaciones de la Cordillera Central de los Andes de Colombia, en límites con los departamentos de Huila y Tolima. Tiene un área cercana a 185 mil hectáreas. Su área de influencia se encuentra sobre la mayor elevación de la cordillera central, el volcán nevado del Huila, a 5 350 msnm, modelador del relieve y formador de las condiciones físicas y naturales de la zona geográfica de la región de Tierradentro. Páez es considerado el mayor glaciar de Colombia y fue declarado como zona de reserva de la biósfera del cinturón de los Andes. Su división político-administrativa consta de la cabecera municipal Belalcázar y 15 resguardos indígenas.

La población del municipio es de 40 643 habitantes, de los cuales 5 517 se encuentran en la cabecera municipal. La población del área rural corresponde a 35 126 habitantes, de los cuales 30 923 habitantes son población indígena, y 4 203 habitantes corresponden a la comunidad mestiza y afrocolombiana (Base de Datos Censo DANE, 2005).

### 1.1. Contexto socioeconómico

La economía de los indígenas nasa se establece en una relación directa con la tierra, basada en formas ancestrales de producción que se representan en el *calendario nasa*<sup>3</sup>, el cual demarca 20 épocas naturales, frente a los 12

meses del año en el calendario gregoriano. Dichas épocas naturales definen actividades productivas en torno al cultivo de maíz y cuatro actividades rituales de ofrenda espiritual durante el ciclo del año, actividades que se realizan en un ejercicio solidario de compartir, a través de la *minga* y el *cambio de mano*<sup>4</sup>, formas propias de labrar la tierra, donde el trueque se integra como estrategia de economía local capaz de garantizar el aprovisionamiento de productos faltantes para las *familias extensivas*<sup>5</sup> en determinadas épocas del año. Además de suplir las necesidades alimentarias, estas actividades suplen los requerimientos necesarios para la vida material y espiritual de la comunidad nasa en su manejo integral del territorio-naturaleza.



Figura 1. Mapa de localización.

El concepto de desarrollo se orienta hacia la valorización y el respeto por los usos y costumbres de la cultura propia, como eje central del plan de vida<sup>6</sup>. Es importante que los cabildos, y en general los pueblos indígenas, formulen su plan de vida o proyecto de vida,

3. Calendario nasa. Define 20 épocas naturales, en correspondencia con los 12 meses del año del calendario gregoriano, y cuatro rituales mayores realizados en el transcurso del año, a saber: época de siembra, época de maíz tierno, época de baño, corrida a la piedra sagrada, época de laurel, época de la danza del viento, época de las tres estrellas, época de hongos, época de siembra, época de choclo, época de ofrenda, época del negro grande, armonización del bastón, época de recolección de la comida, época de rocería, época de granadilla, época de ceniza. (Asociación de Cabildos Nasa Çxhaçxha, 2006.)

4. Minga. Forma colectiva de labrar la tierra para la siembra de alimentos, el arreglo de caminos, la construcción de viviendas u otro tipo de construcciones rurales.

5. Familia extensiva. Compuesta por abuelos maternos y paternos, padre, madre e hijos, hermanos de primer y segundo grado de consanguinidad de los padres, y sus hijos (tíos y primos, respectivamente), que comparten un mismo espacio habitado de producción y preparación de alimentos.

que se asimila en parte al denominado plan de desarrollo, para que tanto los cabildos como la comunidad tengan idea de las tareas a realizar con mira al desarrollo y la supervivencia como pueblos indígenas (Cartilla de Legislación Indígena, 2006: 39).

*“Los pueblos interesados deberán tener el derecho de decidir sus propias prioridades en lo que atañe al proceso de desarrollo, en la medida en que este afecte a sus vidas, creencias, instituciones y bienestar espiritual y a las tierras que ocupan o utilizan y de controlar, en la medida de lo posible, su propio desarrollo económico, social y cultural. Además, dichos pueblos deberán participar en la formulación, aplicación y evaluación de los planes y programas de desarrollo nacional y regional susceptibles de afectarles directamente.”* (Convenio 169 de la OIT, 1991)

El Plan de Vida Nasa presenta diversos programas que fortalecen la recuperación de sus tradiciones locales, los cuales presentamos a continuación.

- Fomento de la educación bilingüe, para recuperar el idioma y la escritura nasa yuwe.
- Recuperación de la medicina tradicional a través del fortalecimiento del thè wala (médico tradicional) y de prácticas rituales anuales como la çxha puç (época de ofrenda), el saakhelu (ritual de la semilla), la kúcxwala a´te (época del negro grande), y la kwet wuwu (armonización del bastón).

- Recuperación de prácticas ancestrales de agricultura, en torno al rescate de la semilla local, y formas propias de consumo de alimentos.
- Recuperación de la legislación indígena “Ley y Derecho Mayor”, que fortalece el concepto de autonomía y autoridad indígena, en torno al marco jurídico propio y la legislación nacional.
- Implementación del sistema de comunicaciones a través de la emisora comunitaria.

## 1.2. Contexto político-institucional

El cabildo es la institución política que rige el destino en cada uno de los 15 resguardos<sup>7</sup> que componen el Municipio de Páez Belalcázar, organizados a través de la Asociación de Cabildos Nasa Çxhâçxha<sup>8</sup>, que representa a los actores sociales de la comunidad indígena del territorio de la región de Tierradentro. Cuenta con una organización sociopolítica establecida a través de la figura de la autoridad tradicional, el gobernador indígena, quien es elegido por la máxima autoridad; la Asamblea de Comuneros Indígenas, que además elige el cuerpo del Cabildo Indígena. Esta es una autoridad tradicional y, según la normatividad existente, es una entidad pública especial, cuyos integrantes son miembros de una comunidad indígena, elegidos y reconocidos por esta, con una organización sociopolítica tradicional, cuya función es representar legalmente a la comunidad, ejercer la

6. Planes de vida indígena. A partir de 1991, los pueblos indígenas legitimados como entidades territoriales conciben una estrategia de desarrollo propia a partir del fortalecimiento de la identidad cultural como forma de pervivencia para los pueblos indígenas, en respuesta al modelo de desarrollo occidental implementado a través de los planes de desarrollo convencional. Tal legitimidad se logra con la Ley 152 de 1994, Ley Orgánica de Planeación Territorial, la cual permite a las entidades territoriales indígenas establecer sus propios planes de vida, y posibilita homologar el plan de desarrollo urbano-rural de los municipios.

7. Resguardo. Territorio indígena delimitado por un título de propiedad colectiva en donde se desarrolla una comunidad o parcialidad. Su valor se asemeja, en la concepción occidental, al de propiedad privada; el Estado colombiano le concede los mismos derechos. Considerado entidad territorial con autonomía administrativa y presupuestal, y capacidad para ser representadas judicial y extrajudicialmente, a través del cabildo. Las tierras de resguardo no pagan impuestos, según la resolución del 15 de octubre de 1825, firmada por el Libertador Simón Bolívar, Ley 89 de 1890.

8. Asociación de autoridades tradicionales. Entidad de derecho público de carácter especial, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía política, jurídica y administrativa en su ámbito territorial, de conformidad con sus propias normas y procedimientos en tanto comunidades o naciones indígenas. Delibera con sus sabios ancestrales desde la Ley Sagrada o Ley de Origen (Ibid.p.30).

autoridad y realizar las actividades que le atribuyen las leyes, sus usos, costumbres y el reglamento interno de cada comunidad (Artículo 2 Decreto 2164 de 1995). “El Cabildo representa a la Máxima Autoridad que es la Comunidad Indígena de la Parcialidad. Ni las juntas de acción comunal, ni los inspectores o alcaldes, ni el cura, ni nadie, tienen en la Parcialidad, más Autoridad que el Cabildo” (Ibid. 29).



Foto 1. La vara indígena como símbolo de la autoridad.

### 1.3. Conflicto sociopolítico

Este es un municipio complejo y heterogéneo, pues sobre el territorio existen diferentes unidades jurisdiccionales, como resguardos, capitanías, corregimientos, el casco urbano y la unidad mínima: la vereda. La diversidad étnica es otra variable que contribuye a la complejidad; contar con asentamientos indígenas, negros y mestizos hace que las formas de relación entre hombre, medio biofísico y cultura generen diversos conflictos, en especial sobre el uso y manejo de los recursos naturales y el control del territorio.

Los conflictos por la delimitación del territorio, producto del desconocimiento a nivel de jurisdiccionalidad propia entre los resguardos, casco urbano, negritudes y las autoridades ambientales, han contado con pocas acciones a nivel administrativo y jurídico para su resolución, tanto como con la ausencia de criterios jurídicos claros, lo cual conduce a generar un desorden de competencias jurídico-administrativas.

### 1.4. Contexto ambiental

El Municipio de Páez presenta dos afluentes hídricos, el río Páez y el río Símbola, que nacen en el nevado del Huila y conforman las principales cuencas hidrográficas. Es uno de los ecosistemas más montañosos y frágiles del sur occidente colombiano, en el cual existen una diversidad de climas y microclimas, que van desde las nieves perpetuas, el frío muy húmedo (páramo), el frío húmedo hasta el medio húmedo, con fuertes vientos, determinados por la orografía de la zona. La precipitación anual de Páez es de 1 525 mm al año. Los períodos de lluvias se dan entre marzo y mayo (las lluvias más intensas, en mayo) y octubre y noviembre. Los períodos secos se dan entre diciembre y febrero (enero es el mes más seco), y entre julio y agosto la temperatura oscila entre 0 y 20° C.

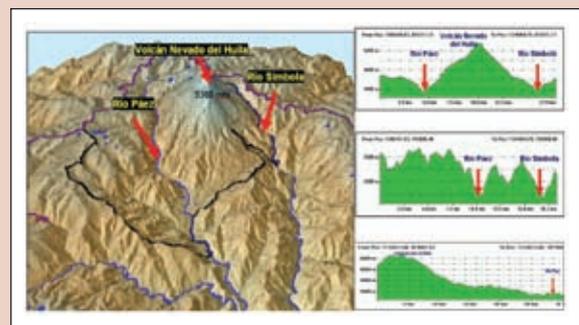


Figura 2. Topografía de la zona de Páez.

## 2. Riesgos<sup>9</sup> y amenazas en el marco de la problemática local

En la cosmovisión nasa no hay nada inerte, como en la concepción occidental. Para el mundo nasa todo tiene vida y el volcán nevado del Huila es la gran casa donde habitan los espíritus, o seres muy importantes e indispensables, como el agua y el fuego, que cumplen un papel de entidades reguladoras de la armonía y el equilibrio entre el hombre y la naturaleza.

El volcán es el sitio donde el médico tradicional equilibra las energías para proteger al pueblo nasa, a través de la armonización y el ofrecimiento de tributos al nevado. Es el ser que preavisa acontecimientos futuros. Además, el nevado ha sido un punto de referencia para el calendario nasa, donde se pueden predecir las épocas de verano y de invierno, así como las temporadas de crisis y hambrunas.



Foto 2. Volcán nevado del Huila.

Para que el volcán no predijera caos o crisis se hacían rituales colectivos y el ofrecimiento de tributos con alimentos o animales domésticos,

según lo que considerara el médico tradicional o the' wala; de esta forma, se ha tenido al volcán dormido y tranquilo durante muchos años.

*“El fenómeno del volcán nevado de por sí es natural, es su forma de vida y de acompañar a los seres que lo rodeamos. Por eso, no es necesario alarmarse creando pánicos por las acciones presentadas en estos momentos puesto que ellas son para crear y practicar la cultura de prevención y no para pensar que estamos en el fin del mundo. Con la amenaza, más bien sentimos que los espíritus de la naturaleza y el hombre apenas comenzaron a germinar frutos de vida al mundo nasa. En este sentido, es necesario revisar las huellas de nuestros ancestros, preguntándonos cómo sobrevivieron, qué memorias están vivas en nuestro medio, cuál era el sistema de prevención y cómo era la relación de la comunidad con él. Son interrogantes necesarios para reflexionar, analizar y cuestionar entre los pueblos vulnerados que habitamos en este territorio.” (Geodiel Chindicué, 2008. Descripción de la percepción del riesgo Nasa).*

El hombre nasa interpreta y siente el riesgo también a través de su propio cuerpo, pues hay una relación estrecha entre la fisiología, la salud y las condiciones de riesgo latentes, lo cual es posible de entenderse a partir de la intervención del the' wala. De igual modo, esta interpretación también se puede generar a partir de las señas que este mismo actor puede hacer en el ambiente y territorio en general.

De lo anterior, resulta importante la comprensión de que para el pueblo nasa es importante el acercamiento a la naturaleza en un afán de entenderla y entablar comunicación con ella. Por ejemplo, el canto del pájaro ulchik es interpretado como una suerte de regaño

9. Riesgos. Entendidos como magnitud probable de daño a las personas, bienes o ecosistemas en un territorio específico o en alguno de sus componentes, se establece en la interrelación de la amenaza y la vulnerabilidad (factor externo vs. factor interno), donde la magnitud de daño causado por las amenazas, o multiamenazas, impacta de manera intensiva o extensiva de acuerdo con el grado de vulnerabilidad que presente el territorio, donde influye el nivel de conocimiento y la percepción subjetiva local, o conocimiento propio que presenta la comunidad en cuestión frente a sus amenazas.

natural que obliga a la comunidad a suspender actividades como medida de prevención de algo inminente y perjudicial, el brillo disparado de la luna en temporada creciente significa que habrá cambio drástico en el territorio, el arco iris y la llovizna junto con un sol brillante son símbolo también de alguna emergencia venidera.

La institucionalidad local manejada a través de la asamblea comunitaria, el cabildo, el capitán (consejero de la autoridad), el the' wala, los líderes y ex cabildantes, ha conseguido un manejo adecuado del proceso en el tiempo, que fortalece la permanencia de los valores culturales y espirituales ancestrales, como un legado de las formas de planeación estratégica local (prevención de corto, mediano y largo plazo) definidas claramente en el plan de vida de cada uno de los 15 resguardos y de la Asociación de Cabildos Indígenas.

### 2.1. Riesgos y amenazas naturales

Todo el territorio donde se desarrolla la experiencia se localiza en zona de amenaza sísmica alta según la norma sismorresistente colombiana (Ley 400 de 1997), lo cual se pudo evidenciar el día 06 de junio de 1994 por la ocurrencia en Tierradentro de un sismo superficial (10 km de profundidad) de magnitud de 6,4 en la escala de Richter y con epicentro en el Municipio de Páez-Belalcázar. Asociados al sismo se presentaron una serie de deslizamientos, prácticamente instantáneos a lo largo de las cuencas de los ríos Páez, Moras y San Vicente, entre otros, los cuales generaron avalanchas y flujos de lodo, causando víctimas en la población (alrededor de 1 000) y la destrucción de infraestructura física, económica y social, impactando el medio ambiente en forma severa.

De otra parte, en el tema de los deslizamientos se determinaron cinco zonas para este tipo de eventos en el municipio, de las cuales la

denominada zona muy inestable implica 17% del territorio y la zona inestable 44%. En el área de Páez-Belalcázar hay ocurrencia de deslizamientos que afectan, principalmente, las vías de acceso, lo cual ocasiona frecuentes cierres y aislamiento de territorios y, por tanto, también de los mercados intraterritoriales indígenas y su relación con el mundo de afuera.

El área de Tierradentro correspondiente al Municipio de Páez-Belalcázar tiene características de alta torrencialidad, debido a la presencia de pendientes elevadas, ríos encañonados, notables diferencias de altura en poca distancia horizontal, así como por su régimen de lluvias, sus afluentes e incluso los mismos ríos Páez y Símbola.

Sobre la amenaza volcánica presente en la zona, se considera todavía desconocida por parte de los expertos respecto a detalles y tipología. Desde la activación del Volcán Nevado del Huila en febrero de 2007 han habido diversas manifestaciones directas e inducidas de la actividad volcánica: erupciones con emisiones de gases y cenizas con efectos sobre pobladores, ganado y cultivos, destrucción de puentes y vías por deshielo y avalanchas (lahares) de los ríos Páez y Símbola. En este sentido, los niveles de lodo, cargados de gases, cenizas, en función de la cantidad en metros cúbicos que se liberan por el drenaje de los ríos, representan perjuicios para la población que cuenta con disponibilidad de tierra productiva en las riberas de los ríos; también se generan perjuicios en la fauna y flora del ecosistema de los ríos, como en la avalancha de flujo de lodo el 19 de febrero de 2007, conocida como la mata pescado.

La contaminación del aire por la quema de los sobrantes de producción agrícola y de vegetación natural, la contaminación del agua destinada para consumo humano y la obstrucción de sistemas colectores de agua, podrían generar

condiciones altas de riesgo para la población asentada sobre el territorio, ya que el vital elemento no estaría en condiciones sanitarias para su consumo.

Respecto a la vulnerabilidad asociada a una fuerte influencia de flujos de lodo y avenidas torrenciales, se identifica una alta exposición de nueve de los resguardos indígenas que se encuentran asentados en la zona, además de efectos sobre terrenos agrícolas y pecuarios, puentes y vías.

El análisis de información secundaria a la dimensión biofísica del territorio del Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT) 2002 Municipio de Páez - Cauca<sup>10</sup> identificó solamente las amenazas naturales (externas) para el territorio, por tanto la lectura sobre el nivel de riesgos se hace de manera general y sistémica para las diversas amenazas, ya que no existen estudios de vulnerabilidad para cada amenaza sobre el territorio. La lectura de riesgos en la problemática local será construida en torno de la amenaza volcánica y la percepción nasa sobre el Huila, con base en el Plan de Prevención Territorial por la Activación del Volcán Nevado del Huila del 01 de marzo de 2007, donde se identifican las amenazas externas naturales (flujo de lodos, emanación de gases y cenizas piroclásticas) y antrópicas (conflictos políticos e institucionales en interrelación con factores de vulnerabilidad de la población en su territorio).

### 3. Desarrollo de la experiencia

Como antecedente, el terremoto del 06 de junio de 1994 generó millares de deslizamientos, pérdida de cultivos, destrucción de puentes y

vías, y un consecuente aislamiento, así como centenares de víctimas. Estos hechos están aún frescos en la memoria colectiva del pueblo, e implicaron un largo proceso de reconstrucción.

La experiencia actual, por su parte, se inició desde la activación del volcán, a partir del 19 febrero de 2007, fecha desde la que tanto los resguardos como la asociación de cabildos mantienen un ejercicio cotidiano de planeación y acción participativa, con la aplicación de la metodología de cartografía social para la colectivización y socialización del conocimiento. El proceso de planeación fue liderado por las autoridades tradicionales, apoyadas en el saber tradicional de sus the' wala (médicos tradicionales) y de una comunidad indígena consciente y conocedora de su territorio, asentada en una zona que presenta altos niveles de riesgo por su carácter sísmico y por la amenaza que genera la posibilidad de una erupción mayor del Huila, dos contextos de riesgo disímiles entre sí pero que la comunidad nasa ha sabido manejar debido a su imaginario de desastre, concebido a partir del 06 de junio de 1994.

*“Es importante recordar que los nasas también tenemos salvavidas secundarios, nos referimos al sueño, a los animales, las señas en el cuerpo y otros signos de presentimiento. Los organismos como los cabildos y otras instituciones son salvavidas terciarios, ellos difunden la alerta de prevención y reconstrucción de pérdidas materiales. Pero para activar la articulación de los salvavidas es importante generar actitudes como la responsabilidad y la confianza, además de sentir, creer, concentrarse y decidir.” (Wejxa Gentil, 2007).*

*“Los nasa de Tierradentro nos caracterizamos por nuestra historia de resistencia, por la*

10. Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT) 2002. Este es un plan que fue elaborado por la administración municipal en el año 2002; se evalúa como desarticulado, y carece de objetivos y estrategias en el componente general y urbano capaces de dar tratamiento y uso a las áreas expuestas a amenazas y riesgos, así como de definir zonas que requieran de reubicación.

*permanencia de nuestra lengua materna, el nasa yuwe, y por la práctica de la ritualidad. En esta diversidad y riqueza cultural se vive, se cuenta, se siente el valor potencial que tenemos alrededor de nuestro conocimiento, que para nosotros es ancestral, colectivo y está representado en la sabiduría de los mayores, de los the' wala y la comunidad.” (Ibíd.)*



Foto 3. Médico tradicional durante ritual.

*“Estas expresiones de nuestra cosmovisión están ancladas a un gran territorio que nos permite tener una mirada y conducta integral para pervivir de manera armónica con todos los que en él habitamos. Al compartir el territorio, nos valoramos, nos conocemos, nos relacionamos y de manera constante establecemos los puentes de comunicación e interlocución por medio de los rituales, que nos garantizan un ambiente agradable, sin riesgos y equilibrado, dicho en nuestra lengua nasa: wêtwêť fxi'zenxi. Para garantizarnos el ambiente del wêtwêť fxi'zenxi, es necesario e indispensable relacionarnos con un mayor que es muy distinguido en nuestra casa y que lo conocemos con el nombre del kpi'sx, el trueno. Él, de manera constante y con un corazón de padre, cuida, limpia y defiende el territorio. Junto con el kpi'sx, es importante mencionar la existencia y valorar el papel fundamental de nuestro viejo canoso ñisx tuhme, más conocido como el nxadx, el nevado, a quien nos acercarnos gracias a las prácticas cosmogónicas de nuestros mayores y a los rituales que orientan, por eso decimos*

*que el nxadx, es nuestro compañero, el sabio, el mayor, el viejo de las canas.” (Gentil Wejxa. El ñisx tuhme en el territorio, 2007).*

La organización y configuración de la experiencia nació de la misma comunidad indígena. En el desarrollo de su accionar, involucró los diversos tejidos relacionales internos y externos, que implicaron una estrecha interrelación entre especialistas (INGEOMINAS, CORPORACIÓN OSSO), autoridades locales (alcalde municipal, gobernación), autoridades tradicionales (gobernadores indígenas, la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha, la Consejería Mayor del Consejo Regional Indígena del Cauca), la Guardia Indígena, los comuneros indígenas de los 15 resguardos indígenas de Páez Cauca, y la sociedad civil en general.



Foto 4. Comunidad del repliegue de Tafxnu en ejercicios de planificación estratégica.

### 3.1 Fundamentos de la cartografía social y su aplicación como búsqueda del “mejor estar comunitario”

La metodología está basada en los principios de la investigación y la acción participativa sobre el territorio, entendido este como un campo multivariado y complejo de relacionales sociales, que se configura a partir de las relaciones población-población, población-naturaleza, población-Estado, población-capital; aquí interactúa de manera transversal la dimensión socio-cultural (Santamaria, s/f). Se basa,

asimismo, sobre el principio del conocimiento territorial, en un ejercicio activo de planeación con base en una reflexión sobre el pasado, el presente y el futuro posible, donde planificar y transformar el presente vivido se da a partir de la mirada ancestral, con el fin de prospectarla hacia un futuro posible y deseado.

En el caso de las comunidades indígenas, es necesario generar la planificación desde sus referentes cosmogónicos e imaginarios ancestrales, con el fin de que los actores locales sean agentes de sus propias miradas de desarrollo, lo cual posibilite integrar su propia opción de desarrollo endógeno local. En el caso de la gestión del riesgo, se hace posible prospectar el territorio hacia un sitio seguro, donde sea posible convivir con el riesgo, y donde se tenga en cuenta la mirada y percepción ancestral, con la finalidad de transformar el presente vivido desde una posible fatalidad en un espacio de armonía y bienestar comunal, construido desde el propio referente territorial indígena.

Para las comunidades indígenas existen simbologías sobre el territorio, la naturaleza y el cuerpo humano que valen la pena considerar, pues son la base fundamental que orienta su desarrollo y su imaginario el torno al riesgo.

*“En la cosmografía Páez, las cuatro casas o mundos (e:ka yat, ksyá? w yat, kiwe nyhi? yat y Kiwe ndyihu? yat) configuran la unidad del espacio territorial de los nasa kiwe. Es esta unidad la que da sentidos particulares a los diversos mundos y estos recuperan todo su sentido solo en sus múltiples relaciones, y el discurso especializado que recrea el the’ wala en sus prácticas rituales lo evidencia. Una aproximación a la complejidad y riqueza de las múltiples relaciones simbólicas escapan a la presente reflexión y obligan a privilegiar aquellas representaciones —si bien cotidianas y muy empíricas no por ello menos complejas— afines al mundo andino”.*

*“Los cuatro mundos se encuentran interrelacionados, articulados, constituyen la unidad territorial nasa kiwe y se comunican a través de cuatro caminos. Estos espacios se organizan sobre los ejes e:ka ‘arriba’, pyahte ‘mitad’ y Kiwe ndyihu? ‘dentro de la tierra’, que a su vez se dividen en hembu ‘izquierda’, pats ‘derecha’, u? i ‘hembra’, y pitsyth ‘macho’ y pyahte ‘centro’. Es importante para la vida nasa el fyi? nze ‘armonía’, que es el concepto que rige la vida nasa como la vida en constante interacción con las fuerzas o energías positivas y negativas (...)”.*

Para la construcción del proceso de evaluación del riesgo se colectivizaron y socializaron los criterios que permitieron la definición de conceptos en la elaboración de un plan de contingencia. El proceso de valoración del riesgo como base del ejercicio de planificación estratégica se desarrolló siguiendo los pasos que describimos a continuación.

#### PASO 1. ESTIMACIÓN DE LA AMENAZA<sup>11</sup>

Identificación y ubicación de naturaleza, identidad, características de amenazas, multiamenazas y vulnerabilidad.

#### PASO 2. EVALUACIÓN DE LA VULNERABILIDAD Y LA CAPACIDAD

Identificación del grado de exposición y vulnerabilidad de la sociedad frente a amenazas, capacidad de prevención y reducción de exposición y vulnerabilidad, capacidad organizativa indígena, capacidad de autofinanciación.

#### PASO 3. ESTIMACIÓN DEL RIESGO

Analizar el nivel de riesgo: establecer un índice de costo y beneficio. Tomar medidas para su reducción (componente normativo).

#### PASO 4. MECANISMO DE RESPUESTA.

Capacitación en torno a la prevención del riesgo y la atención de desastres, así como la

elaboración de mecanismos de seguimiento y monitoreo.



Foto 5. Construcción de mapas mediante el empleo de la cartografía social.

#### Instrumentos y personal empleados

- Mapas base de la cartografía del Instituto Geográfico Agustín Codazzi disponibles en el municipio a escala 1:25.000
- Imagen de satélite Lansat, año 2003
- Mapas base de la zona rural indígena del municipio, a escala 1:50 000
- Papelería, marcadores, lápices, cuadernos de trabajo
- Cuestionario de preguntas en torno a la prevención territorial, identificación de amenazas, identificación de vulnerabilidad, identificación de riesgos, mitigación de riesgo
- Entre 10 y 20 actores sociales indígenas quienes participaron en el proceso de construcción del mapa
- Comuneros indígenas, en recorridos de campo, para realizar confrontación de información en campo e identificación de vulnerabilidad física (manejo de GPS, Garmin, Trimble XT)
- Información de censos de los resguardos, sobre número de vivienda, número de familia, número de personas
- Recursos locales propios de los resguardos indígenas, ejecutados a través de la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxa



Foto 6. Recorridos de campo para georeferenciar elementos del territorio.



Foto 7. Lectura del sismograma de INGEOMINAS, en turnos de cuatro horas, para alertar a la comunidad en caso de incremento de la actividad volcánica.



Foto 8. Manejo y recuperación de parientes silvestres (semillas nativas en tubérculos y raíces resistentes a la ceniza volcánica), asociados en el tull ('huerto silvestre') utilizando microorganismos.

### 3.2 Procesos clave de la gestión del riesgo<sup>12</sup> y fases de incidencia

Utilizando el enfoque de procesos organizativos aplicados a la gestión del riesgo que viene desarrollando PREDECAN, que considera que todos los procesos de la gestión del riesgo (prevención, mitigación, preparación, respuesta y recuperación) siguen las mismas fases en su planificación-gestión (dirección y coordinación, conocimiento, educación e información, planificación, asignación de recursos, ejecución y control), la experiencia analizada ha incidido en los procesos de gestión de riesgos siguientes: prevenir el riesgo de desastre, preparar para emergencias; responder a emergencias y desastres; recuperación frente al desastre. En cada uno de estos procesos la experiencia ha transitado por las fases de gestión siguientes: dirigir y coordinar, gestionar el conocimiento; informar, educar y comunicar; planificar y organizar; procurar recursos; ejecutar y controlar; todo ello de acuerdo con lo expresado en el siguiente gráfico.

## 4. Aprendizajes significativos

### 4.1. Involucramiento de actores y potenciación de recursos locales

La participación activa de los actores locales indígenas se asume en todos los niveles del proceso de gestión local e integral del riesgo a través de su autoridad tradicional, gobernador y Junta Directiva de la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha. Es importante anotar que el actor local comunero indígena responde a mandatos coordinados por su autoridad tradicional.

El Plan de Prevención Territorial trasciende el ejercicio pasivo de la consulta a los actores sociales, ya que es una propuesta que se consolida desde el seno mismo del actor local social indígena, los gobernadores de los 15 resguardos indígenas y la Junta Directiva de la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha, a través de su Comité de Apoyo a la Emergencia. Así, se

		Fases de la gestión de los procesos clave						
		Dirigir y coordinar (desarrollar base institucional y normativa)	Gestionar el conocimiento	Informar, educar y comunicar (incluye capacitación)	Planificar y organizar acciones (de intervención)	Procurar recursos	Ejecutar	Controlar (incluye seguimiento, monitoreo y evaluación)
Procesos clave de la gestión del riesgo	Prevenir el riesgo de desastre	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Mitigar el riesgo de desastre							
	Preparar para emergencias	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Responder a emergencias y desastres	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Recuperar	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

Figura 3. Mapa de procesos de la gestión del riesgo y fases de la gestión<sup>13</sup>. Fuente: Proyecto PREDECAN.

12. Procesos organizativos aplicados a la gestión del riesgo y desarrollados por PREDECAN.

13. El detalle respecto a la manera en que la experiencia ha abordado cada uno de los procesos y sus fases se encuentra en el sección 4.3 del documento.

consolida una propuesta activa de planeación social participativa de las comunidades indígenas, construida por los mismos actores locales. De igual modo, se pone énfasis en los componentes de gestión del conocimiento a través de la identificación de amenazas presentes en el área, integrando a ella la percepción del riesgo nasa, en la información, la educación y la comunicación a las comunidades indígenas, a través de los mensajes que se transmiten, contruidos teniendo en cuenta las realidades culturales indígenas. Un componente muy importante está relacionado con la planificación y organización de las acciones, en cada uno de los procesos clave en los que hace intervención la experiencia.



Foto 9. Participación de la comunidad infantil en el proceso de planeación estratégica.



Foto 10. Las mujeres nasa participan activamente de los talleres.

El Plan de Prevención Territorial, a través de la metodología de cartografía social<sup>14</sup> mencionado, posibilitó el planeamiento de estrategias ante el riesgo, y legitimó el conocimiento del territorio por parte de los actores sociales indígenas, quienes identificaron primero su estado de amenaza y de vulnerabilidad; ya la superposición de estos aspectos permitió identificar el riesgo. De otra parte, los niveles de negociación social y política se establecen coordinados a través de diferentes espacios como el CLOPAD Municipal, CREPAD departamental, y el Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres (SNPAD), donde interactúan los gobernadores de cabildos y los integrantes del Comité de Apoyo a la Emergencia de la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxa.

#### 4.2. Relación entre riesgos de desastres y desarrollo local

La experiencia enfoca la gestión del desarrollo local para la búsqueda del mejor estar comunitario (Plan de Vida Nasa), con la reducción del riesgo desde la perspectiva integrada de la sostenibilidad y con la utilización de los recursos endógenos de los territorios indígenas.

A raíz del desastre ocurrido el 06 de junio de 1994, surgió la necesidad de encontrar una vía alternativa, que considerara el desarrollo local (plan de vida) como posibilidad de promoción y puesta en valor de los recursos colectivos y que, a su vez, considerara a las comunidades como sujetos de autogobierno. Transformar el sistema de desarrollo (mejor estar comunitario) no significa olvidarse de la economía, sino redescubrir los valores culturales, espirituales, sociales, políticos y ambientales que contribuyen a mejorar la calidad de vida de las personas y la misma sostenibilidad del desarrollo de la zona, región y el planeta.

14. La cartografía social es un proceso de construcción y elaboración colectiva de mapas del territorio de la Región de Tierradentro realizado por los actores sociales indígenas, habitantes, comuneros moradores y conocedores de dicho territorio, quienes se enfrentan al riesgo inminente que genera la posible erupción del volcán nevado de Huila (en: Guillermo Santamaria. Glosas del Pueblo Nasa. Escritos inéditos).

Por todo ello, el desarrollo local se presenta como la vía más oportuna y concreta para plantear, en el marco de este territorio específico, soluciones a problemas complejos de gestión de los recursos, que tiene que ver con la economía, el ambiente, los espacios urbanos y rurales, la cultura, la identidad, los derechos humanos, el buen gobierno, la educación y la salud propia.

La construcción de esta nueva territorialidad es fruto de dinámicas relacionales y de reciprocidad, de la identificación de valores compartidos y criterios de intervención funcionales que vienen definidos según necesidades presentes y futuras. Existe un amplio acuerdo en la zona territorial indígena de Páez con respecto a los elementos fundamentales por los que se debe trabajar con urgencia, a saber:

- i) Una gobernanza política inclusiva, basada en un sistema político democrático, el respeto a la diferencia y a los Derechos Humanos.
- ii) Un Estado eficaz, que garantice la participación real de las autoridades locales (resguardos legalmente constituidos como entidades territoriales), que garanticen un crecimiento económico armónico, proporcione bienes públicos y protección social, que potencie las capacidades de las personas mediante el acceso universal a la educación (educación propia) y otros servicios sociales, que proteja y preserve el ambiente natural y los medios de subsistencia, y promueva la igualdad de género.
- iii) Una comunidad dinámica, con libertad de expresión, capaz de reflejar la pluriculturalidad y expresar toda la diversidad de opiniones e intereses, así como garantizar las formas de organización de los cabildos y comunidades de manera participativa y socialmente justa.
- iv) La existencia de sólidas organizaciones representativas a nivel de cabildos y asociaciones de cabildos, esencial para

que se establezca una participación de los gobiernos locales y un diálogo social fructífero.

- v) El desarrollo local sostenible del Plan de Vida Nasa, proceso endógeno que produce apropiación local a través de la descentralización política y la devolución de poderes a las autoridades locales.

Este proceso integral solo puede resultar de la búsqueda de un equilibrio para el territorio, roto hace ya mucho tiempo, en el cual la naturaleza, la espiritualidad y las personas son parte de la misma economía ambiental. En ese sentido, para que realmente los casos cambien, el desarrollo endógeno debe manifestarse de la siguiente manera: en el plano político, como capacidad de diseñar y ejecutar políticas de desarrollo en el nivel local; en el plano económico, como capacidad de garantizar la sostenibilidad del crecimiento en el largo plazo en el contexto global; en el plano ambiental, como capacidad de garantizar la conservación de los recursos del territorio, tanto naturales como sociales; y, en el plano cultural, como capacidad de mantener una identidad territorial en que se identifique la comunidad y la soberanía alimentaria, para garantizar la permanencia y pervivencia de las personas y la naturaleza de manera orgánica.

El vivir bien del nasa implica concebir el territorio en el sentido de que en él se tejen, de manera muy fina, diversas dimensiones ecosociales, donde los riesgos son una trama relacional; estos vínculos, a su vez, permitirán repensar los problemas de estrechez territorial, que son una de las causas de la vulnerabilidad, con la finalidad de hallar la manera de permanecer en el territorio de manera estable y digna.

Sobre las políticas públicas que facilitaron o limitaron las relaciones interterritoriales, y la articulación de los agentes sociales asociados, el proceso de descentralización política en Colombia es muy reciente y, a pesar de contar

con una normativa para su aplicación, en la práctica predomina un proceso centralista. Es por ello que en los ejercicios predominan las acciones definidas por la instancia central, la Dirección Nacional de Prevención y Atención de Desastres (DPAD), a pesar de que se encuentren establecidas las competencias en el CREPAD y en el CLOPAD.

No obstante, las comunidades indígenas, en uso de sus atribuciones legales y de autonomía, hacen uso de sus recursos locales propios para manejar situaciones de prevención de desastre. Es así como se hace preciso reconocer el ejercicio de la autonomía en el manejo de situaciones de prevención de desastres y fortalecerlo a través de la creación de instrumentos ágiles y nuevos, que permitan la distribución de recursos a las instituciones ya existentes autónomas en sus procesos de reducción del riesgo. Los diversos mecanismos de planeación y procesos de desconcentración del ente nacional a los entes locales llevan relativamente poco tiempo, ya que estos elementos se han dado a partir de la reforma constitucional de 1968, y es a partir de ese momento que se trata de dar mayor participación a las municipalidades; esto se concreta normativamente a partir del acto legislativo N° 1 de 1986, que instauró la elección popular de alcaldes.

El enfoque centralista no se reproduce en lo local. Si bien existen la Organización Nacional Indígena, la Organización Regional Indígena, la Asociación de Autoridades Tradicionales, todas ellas actúan coordinadas con la autoridad tradicional y los gobernadores locales de los cabildos indígenas. Así, no se suplanta jamás a la autoridad local y mucho menos a la Asamblea Mayor de Comuneros. La lógica organizativa opera desde lo local hacia lo global. Esto ha sido política de base indígena organizacional.

Posteriormente, se da la reforma constitucional de 1991. Allí se contempló las autonomías

administrativas de los resguardos en sus respectivos territorios, y se les estableció como entidades territoriales con carácter especial en el plano jurisdiccional. Luego se establece la Ley 152 de 1994, donde se crea el Sistema Nacional de Planeación, del cual forman parte los sistemas locales. Uno de los aspectos centrales de esta última ley es la intervención de la ciudadanía en la formulación de los planes de desarrollo territorial a través de los consejos territoriales de planeación, instancia de la que deben formar parte los sectores económicos, sociales, educativos y culturales más representativos, así como los grupos poblacionales de indígenas, jóvenes, mujeres y adultos mayores, entre otros. Se puede apreciar este tipo de representatividad en áreas donde la mayoría de la población indígena está en los centros poblados, pero muy poco en áreas rurales; por tal motivo, las comunidades indígenas no han logrado incorporar sus reflexiones en este campo de la planeación.

Asimismo, el artículo 34 de la Ley 152 de 1994 contempla que los consejos consultivos de planificación de los territorios indígenas estarán integrados por las autoridades indígenas tradicionales y los representantes de los diferentes sectores de las comunidades, designados estos por el consejo indígena territorial, de ternas que son presentadas por los sectores de las comunidades o sus organizaciones. Esto hasta el momento no se ha llevado a cabo, y por ello se violan los mecanismos de participación activa de las comunidades a través de normas muy generales, implementándose acciones concebidas para sectores urbanos poco apropiadas para áreas rurales, y que no contemplan las realidades locales.

En el pasado, se contaba con un mecanismo de planeación urbana mediante la Ley 9 de 1989, que se modificó a través de la Ley 388 de 1997,

donde nuevamente no se observa claridad sobre las áreas rurales y la participación de las comunidades en el ejercicio de la ordenación territorial municipal, como tampoco sobre las competencias en el manejo de la administración y el control del uso del suelo. Constitucionalmente, se establece que ello es competencia de las municipalidades; así, en la Ley 99 de 1993, a los resguardos indígenas se les asimila con las mismas competencias que a los municipios en el componente ambiental, pero en la misma norma se da la competencia de regulación del uso del suelo a las corporaciones autónomas regionales como autoridades ambientales; posteriormente, con la Ley 388 de 1997, se reafirma la potestad señalada. Este contexto explica la dualidad de competencias existente en el manejo de los usos del suelo de las municipalidades y los territorios del país, lo cual afecta las relaciones de armonía jurídica y el manejo de la naturaleza en los territorios indígenas.

La manera de construir desde los organismos de socorro, que son instituciones por fuera de la realidad territorial rural, crea y construye mayores niveles del riesgo, ya que sus formas de construcción de planes de contingencia están basadas sobre el saber de profesores de las escuelas que ayudan pero no permanecen la mayor parte del tiempo en la comunidad.

Por otro lado, los trabajos desarrollados por las comunidades indígenas en prevención territorial no cuentan con el total apoyo de las instituciones y no poseen base normativa apropiada para desarrollar sus procesos de participación activa, ya que el Decreto-Ley 919 de 1989 no los tiene en cuenta. De esta manera, se observa que el énfasis de las acciones de prevención y preparación ante factores de riesgo se hace en los centros poblados, con poca

presencia en las áreas rurales. Ahora bien, el sistema de distribución de los recursos para los diferentes entes territoriales (Sistema General de Participación, SGP) está reglamentado por la Ley 715 de 2001 y la Ley 1176 de 2007, en las cuales se definen unos porcentajes para educación (58,50%), salud (24,50%), agua potable y saneamiento básico (5,40%) y propósito general (11,60%). Esto no permite tener los recursos suficientes para el desarrollo de labores de gestión del riesgo.

### 4.3. Gestión local del riesgo como proceso

Esta experiencia puede ser considerada como un proceso, ya que desde 1994 se están realizando esfuerzos para consolidar propuestas de desarrollo y prevención para las comunidades indígenas de Tierradentro, aunque solo a partir del pasado reciente se han empezado a generar las herramientas concretas para crear un proceso de planificación con sostenibilidad en el tiempo, tomando en cuenta la cosmovisión de las comunidades indígenas.

Haciendo una lectura de la experiencia, considerando los procesos clave de la gestión del riesgo<sup>15</sup> en los cuales ha incidido, y las fases de gestión seguidas, se puede señalar que la experiencia incide principalmente en prevenir el riesgo de desastre, porque el hecho de hacer prevención desde la planeación estratégica, conlleva a identificar de antemano las medidas necesarias de mitigación, acciones de preparación y respuesta, así como la planificación para la recuperación. De la misma forma, se incide en el proceso clave de preparar para emergencias, ya que se han establecido unos protocolos de actuación para las comunidades indígenas vulnerables a avalanchas en el río Páez, próximas a este, para saber cómo actuar en caso de que ello ocurra.

15. Procesos organizativos aplicados a la gestión del riesgo y desarrollados por PREDECAN.

La experiencia también incide en el proceso clave de responder a emergencias y desastres, ya que a través de los mismos protocolos se han definido las actuaciones de los diferentes resguardos y autoridades para saber cómo proceder cuando se presente alguna avalancha (como se mencionó ya, esto se pudo poner en práctica durante la emergencia de 2007). Sobre el proceso clave, cabe señalar que desde la experiencia de desastre de 1994, prolongada hasta las erupciones de febrero y abril de 2007, se inició la construcción de puentes, el arreglo de vías, los repliegues dentro del territorio y el éxodo de cabildos, como los de Wila y Tóez.

Sobre las fases de la gestión desarrolladas en cada uno de los procesos clave anteriores, se puede señalar que la experiencia hace énfasis en la gestión del conocimiento a través de la identificación de las amenazas presentes en el área. Asimismo, también hace énfasis en la información, la educación y la comunicación a las comunidades indígenas, a través de mensajes contruidos teniendo en cuenta las realidades culturales indígenas. Igualmente, un componente muy importante está relacionado con la planificación y organización de las acciones, en cada uno de los procesos clave en los que hace intervención la experiencia.

El proceso desarrollado es una mezcla de acciones y pensamientos para garantizar que los métodos y herramientas contribuyan realmente al accionar de esta experiencia. Por ello, la metodología aplicada para el desarrollo de este proceso es de investigación-acción-participativa, garantizando el aprender-haciendo en cada uno de los elementos considerados en el proceso de prevención y atención. De acuerdo con los niveles de prioridad se han definido los siguientes aspectos para las fases de gestión y ejecución: proceso de reactivación económica, montaje de las infraestructuras por parte de las

mismas comunidades con apoyo técnico de diversos organismos de apoyo y solidaridad, y reconocimiento del componente de manejo ambiental, ya que cualquier tipo de interrelación inadecuada genera mayor vulnerabilidad física y social. Como ejes transversales se tendrán el componente de la cosmovisión y la educación, a través del equipo de pedagogía, el Centro Indígena de Investigaciones Interculturales de Tierradentro (CIIT) y la Universidad Autónoma Indígena (UAIN).

Los elementos de la política pública que deben ser promovidos para facilitar la transición desde lo particular hacia los procesos son, en esencia, los mencionados en las secciones anteriores.

#### 4.4. Articulación con niveles de gestión extralocales

La experiencia estableció necesidades de articulación con actores regionales, nacionales y extranjeros; para cada uno de los momentos se han establecido una serie de articulaciones institucionales. Se señalan, a continuación, algunas de estas instituciones precisando el tipo de apoyo recibido por cada una de ellas.

- **Grupo de investigación Observatorio Sismológico del Suroccidente (OSSO) de la Universidad del Valle** (a cargo del Profesor Andrés Velásquez Restrepo). Brindó apoyo en la difusión y promoción con estudiantes de los fenómenos volcánicos en el periodo de febrero de 2007 al 16 de abril de 2007.
- **Corporación OSSO**. Brindó asesoría desde 1994 en lo relativo a la valoración de daños y propuestas de manejo adecuado post terremoto luego del ocurrido el 06 de junio de 1994: formación de comuneros indígenas en manejo de sistemas de información geográfica durante el proceso, construcción de cartografía sobre la región de Tierradentro y elaboración metodológica

de la estrategia del SIGNASA. Igualmente, brindó acompañamiento en lo relativo a referentes conceptuales sobre la gestión del riesgo, así como apoyo en materiales para la construcción de la cartografía social sobre amenazas y la percepción de estas por parte de los sabedores tradicionales, la construcción de los mapas de vulnerabilidad física por fenómenos volcánicos, el diseño de materiales para reproducción de información sobre los trabajos desarrollados por los equipos interdisciplinarios de la asociación y los amigos cercanos a ella. Otro aspecto de apoyo importante se vio en la interrelación con diversas instituciones durante situaciones de prevención y atención antes y después de los eventos eruptivos del volcán nevado del Huila.

- Instituto Colombiano de Geología y Minería (INGEOMINAS) y Observatorio Vulcanológico de Popayán (OVP). Estas instituciones brindaron información sobre los diversos eventos del volcán nevado del Huila en las charlas a nivel local y de los sismogramas, en tiempo real, a través de internet.
- Asociación Indígena del Cauca (AIC). Apoyo con jornadas extramurales de atención en la zona de desastre en cada uno de los eventos en los dos años, como también materiales para la construcción de la cartografía social.
- Programa Delnet del Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo. Apoyó en la construcción del Sistema de Alerta Temprana del Resguardo de Huila con estudiantes de la especialidad, así como con cupos para que personal de la asociación de cabildos adelante estudios en la especialización del programa de planeación estratégica

local, desarrollo sostenible y gestión del riesgo. De igual modo, el programa apoyó en la construcción y desarrollo inicial de la propuesta interagencial con diversos departamentos de la OIT Naciones Unidas, facilitó imágenes de satélite para el apoyo del SIGNASA y donó equipos para dinamizar el trabajo de la gestión del riesgo.

- Centro de Servicios Ambientales de Matanzas, Varadero Cuba (CSAM). Apoyó teórica y experimentalmente el sistema de alerta personal, como también el taller sobre eventos de promoción para la gestión del riesgo.
- Centro Indígena de Investigaciones Interculturales de Tierradentro (CIIT). Difundió y diseñó materiales para el mejor conocimiento del fenómeno volcánico a nivel local y regional.
- Institución Prestadora de Salud Indígena (IPS-I) de Tierradentro. Apoyó el ejercicio de valoración de la percepción del riesgo con los médicos tradicionales.
- Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC). Difundió local, regional, nacional e internacionalmente las consecuencias de cada una de las erupciones del volcán nevado del Huila y apoyó en la adquisición de equipos, materiales y alimentos en cada una de las emergencias.
- Organización Panamericana de la Salud (OPS). Realizó jornadas de apoyo en salud post eventos eruptivos, a modo de divulgación de los impactos de las avalanchas de cenizas y gases.
- Organización Diakonia. Apoyó en la producción agrícola en los sitios de repliegue y a las familias afectadas por el flujo de lodos.

- Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Proyecto Red de Seguridad Alimentaria (ReSA). Apoyaron en la producción agrícola de especies menores en la zona de mayor necesidad de los resguardos del Municipio de Páez.

## 5. Apuntes finales

La comunidad indígena, en tanto actor local social, se hizo menos vulnerable por la conciencia y el conocimiento que permitió identificar las amenazas, las exposiciones, las vulnerabilidades que ponen en peligro su vida y sus bienes. En ese sentido, la percepción del riesgo ha sido un eje fundamental en este proceso, pues la sensibilidad de cada comunero indígena, cabildante, capitán o médico tradicional, dan cuenta de la realidad social, cultural, espiritual, política y ambiental. A través de su propia realidad se procesa y mezcla la información, para la toma de decisiones importantes en su territorialidad.

En este sentido, el desarrollo local mejor estar, basado en las potencialidades del territorio y los conocimientos propios del pueblo indígena nasa, adapta manejos tecnológicos productivos de acuerdo con las nuevas situaciones que se tienen, aunque a su vez correspondan a situaciones ya vividas (el futuro está atrás) y lo que se hace es recordar para poderse potenciar en base al saber y conocimiento vivido, que contribuya al mejoramiento del proceso a mediano y largo plazo. Para hacer concreción de todos estos elementos, las comunidades hacen mezcla de pensamientos y situaciones

que les permiten tener una visión integral y orgánica del territorio; de igual modo, también impulsan propuestas de dimensiones adecuadas que permiten la transformación progresiva del sistema productivo económico local.

El bienestar comunitario, entendido como desarrollo local, desde el territorio ancestral de los pueblos indígenas nasa de Tierradentro en Páez, pone de manifiesto los valores de uso, de no uso y de existencia de los elementos propios de las comunidades desde el resguardo y desde el área de incidencia de la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha, espacio geográfico de los 15 resguardos, que establece diversas dimensiones territoriales mezcladas e interrelacionadas.

Las formas organizativas ancestrales han permitido un autoreconocimiento de la autoridad, adaptadas a las nuevas situaciones presentes en el territorio, construyendo autonomías reales desde cada una de las comunidades y propiciando la autodeterminación como pueblo. Esto contribuye a la revaloración de los conocimientos ancestrales y a tener en cuenta los saberes de nuestros guías espirituales, lo cual hace posible la reexistencia de sus comuneros.

La institucionalidad local manejada a través de la asamblea comunitaria, el cabildo, el capitán (consejero de la autoridad), el the' wala, los líderes y ex cabildantes, ha conseguido un manejo adecuado del proceso en el tiempo, que fortalece la permanencia de los valores culturales y espirituales ancestrales, como un legado de las formas de planeación estratégica local (prevención de corto, mediano y largo plazo) definidas claramente en el plan de vida de cada uno de los 15 resguardos y de la Asociación de Cabildos Indígenas.

## Referencias bibliográficas

Administración Municipal de Páez-Cauca 2002 Plan básico de ordenamiento territorial-PBOT 2002. Páez-Belalcázar: Documento de trabajo.

Asociación de Cabildo Nasa Çxhâçxha 2005 Plan de vida nasa. Asociación de cabildos indígenas nasa Çxhâçxha. Páez-Belalcázar: Documento de trabajo. 2006 Consejo de Educación. Centro Indígena de Investigaciones Interculturales de Tierradentro. Línea de Investigación. Calendario Nasa. Páez-Belalcázar: Documento de trabajo. 2007a Comunicados proceso de reactivación del Volcán Nevado del Huila. Páez- Belalcázar: Documento de trabajo. 2007b Resumen ejecutivo: Planeación estratégica para la reducción integral de riesgos en el Municipio de Páez (Cauca, Colombia) por la reactivación del volcán nevado del Huila, en el marco del desarrollo local sostenible, desde la cosmovisión de las comunidades del pueblo indígena nasa. Belalcázar-Páez: Documento de trabajo.

Chindicué Pete, Geodiel

s/f Descripción de la percepción del riesgo nasa. Páez-Belalcázar: Centro Internacional de la OIT. Estrategia Internacional para el Desarrollo de Desastres de las Naciones Unidas. Programa Delnet 2008-2009. s/f Pasos para la construcción del proceso de evaluación integral del riesgo. En: Evaluación unidad 3. Estudiante. Especialización en reducción de riesgos de desastres y desarrollo local sostenible. Páez-Belalcázar: Centro Internacional de la OIT. Estrategia Internacional para el Desarrollo de Desastres de las Naciones Unidas. Programa Delnet 2008-2009.

Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) 2006 Cartilla de Legislación Indígena. Popayán: Usaid.

Departamento Nacional de Planeación DNP 2006 Plan nacional de desarrollo 2007-2010 de Colombia. Bogotá D.C.

Estrategia Internacional de Reducción de Desastres, de la Organización de las Naciones Unidas 2005 Marco de acción de Hyogo 2005-2015. Aumento de la resiliencia de comunidades y naciones Ginebra: EIRD-ONU.

Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA), Asociación de Cabildos Nasa Çxhâçxha 2002 Estudio socioeconómico, jurídico y de tenencia de la tierra resguardo indígena de Huila, Municipio de Páez Departamento del Cauca, Belalcázar, Páez (Cauca): Documento de trabajo.

LAVELL, Allan 2005 Una visión de futuro: la gestión local del riesgo. Consultor, Programa Desarrollo Local y Gestión Territorial, PNUD. 2008 La gestión local del riesgo: parámetros y prácticas. Documento de trabajo.

Centro Internacional de la OIT. EIRD Naciones Unidas s/f Marco teórico y glosario de la especialización en reducción de riesgos de desastres y desarrollo local sostenible. Estrategia internacional para el desarrollo de desastres de las Naciones Unidas. Programa Delnet 2008-2009.

Organización Internacional del Trabajo, OIT y la Organización de las Naciones Unidas, ONU 1989 Convenio 169. Derecho de los pueblos indígenas y tribales en países independientes. Ginebra: Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

Peralta, Henry Adolfo 2007 Plan de acción para el fortalecimiento del Sistema de Alerta Temprana (SAT), en el indígena de Huila, Municipio de Páez-Cauca, Colombia.

Perdomo, José Dídimo 2007 Consejo de educación. Asociación de cabildos nasa Çxhaçxha. Páez-Belalcázar: Documento de trabajo.

Presidencia de La República 1991 Constitución política de Colombia. Bogotá: Impreandes.

República de Colombia 1989 Decreto No 919 del 01 de mayo de 1989, Bogotá: Diario Oficial. 2001 Ley 715 de 2001. Bogotá: Diario Oficial.

Santamaría, Guillermo s/f Glosas del mundo nasa. Escritos inéditos. Páez-Belalcázar: Documento de trabajo.

Municipio de Páez-Cauca. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial 2007 Seguimiento y evaluación a los planes de ordenamiento territorial, de los municipios ubicados en el área de influencia del volcán nevado del Huila. Bogotá: Documento de trabajo.

Wejxa, Gentil 2007 El íisx tuhme en el territorio. Páez-Belalcázar: Asociación de Cabildos Nasa Çxhaçxha. 2007 Reflexiones sobre el sxûu yu'. Refrescar el pensamiento para la prevención territorial del pueblo indígena nasa.



## Publicaciones de la serie:

### “Experiencias significativas de desarrollo local frente a los riesgos de desastres”

#### COMUNIDAD ANDINA

- Reducción del riesgo de desastres en el ámbito local: Lecciones desde la subregión andina.
- Local disaster risk reduction: Lessons from the Andes.

#### BOLIVIA

1. Proyecto piloto participativo en gestión local del riesgo de desastres en el municipio de San Borja.
2. Investigación participativa comunitaria: Estrategia agroecológica y seguro agrícola para la reducción de riesgos en el Altiplano Norte de Bolivia.
3. Aproximación a la gestión del riesgo en La Paz a través de un estudio de resiliencia frente a desastres en cinco barrios de la ciudad.
4. Gestión forestal comunal y gestión del riesgo como estrategias para el desarrollo territorial integral en el territorio comunitario de origen Monte Verde.
5. Seguridad alimentaria en el municipio de Ravelo, Potosí: Una oportunidad para indagar la relación entre riesgo cotidiano-riesgo de desastre y desarrollo local.

#### COLOMBIA

1. Proyecto piloto participativo en gestión local del riesgo de desastres en el municipio de Los Patios.
2. La gestión local del riesgo en una ciudad andina: Manizales, un caso integral, ilustrativo y evaluado
3. Prevención y reducción de riesgos a través de los instrumentos de planificación territorial en Bogotá.
4. Cosmovisión del pueblo indígena Nasa en Colombia: Reducción integral de los riesgos, planificación y desarrollo sostenible.
5. El conocimiento como hilo conductor en la gestión ambiental del riesgo en el departamento de Risaralda.

#### ECUADOR

1. Proyecto piloto participativo en gestión local del riesgo de desastres en el cantón Portoviejo.
2. Desarrollo territorial del cantón Penipe: Previniendo las consecuencias de la activación del volcán Tungurahua.
3. Control de inundaciones: Desarrollo urbano de la ciudad de Babahoyo.
4. Sembrando Agua. Manejo de microcuencas: Agua para la parroquia Catacocha y las comunidades rurales.
5. Proyecto Rikuryana: Respuesta comunitaria a la emergencia y mitigación de desastres en la provincia de Imbabura.

#### PERÚ

1. Proyecto piloto participativo en gestión local del riesgo de desastres en el distrito de Calca.
2. Gestión concertada y sostenible del territorio y la biodiversidad en las subcuencas altas del río Ocoña para la superación de la pobreza.
3. La asociatividad municipal como estrategia para la superación de condiciones de riesgo en los distritos de la provincia de Ayabaca.
4. Proyecto Raíz: De la emergencia a la recuperación y protección de medios de vida afectados por heladas en el distrito de Caylloma.
5. Plan de ordenamiento territorial del distrito de Soritor: Voluntades locales en práctica.

ISBN: 978-612-4054-04-4



9 786124 054044



[www.comunidadandina.org](http://www.comunidadandina.org)

