



DÉCIMO SEPTIMA REUNIÓN DEL GRUPO AD HOC
DE SEGURIDAD ALIMENTARIA PARA
POBLACIONES INDIGENAS EN
LA COMUNIDAD ANDINA
VIDEOCONFERENCIA
26 de febrero de 2010

INFORMACIÓN SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE LA POBLACIÓN INDÍGENA EN LOS PAÍSES DE LA COMUNIDAD ANDINA¹

¹ Elaborado con base en el informe de consultoría de MVI Social, financiado por AECID.

INDICE

1. INTRODUCCIÓN	1
2. IDENTIFICACIÓN DE FUENTES DE INFORMACIÓN	2
2.1. CENSOS NACIONALES DE POBLACIÓN Y VIVIENDA	2
2.2. CENSOS Y ENCUESTAS AGROPECUARIAS	2
2.3. ENCUESTAS DE HOGARES	3
2.4. ENCUESTAS DE SALUD Y NUTRICIÓN	3
2.5. ENCUESTAS Y ESTUDIOS ESPECIALIZADOS	4
2.6. CENSOS INDÍGENAS	4
2.7. MAPAS DE LA VULNERABILIDAD A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	4
2.8. BALANCE DE LAS FUENTES DE INFORMACIÓN	5
3. PRINCIPALES INDICADORES SISTEMATIZADOS SOBRE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE LAS POBLACIONES INDÍGENAS DE LOS PAÍSES ANDINOS.	6
3.1. LA POBLACIÓN INDÍGENA EN LOS PAÍSES DE LA COMUNIDAD ANDINA	6
3.2. LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA DE LA NIÑEZ: INDICADOR CLAVE DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	7
3.3. LA TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	8
3.4. INDICADORES DE ACCESO A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	9
3.4.1. Niveles de pobreza de las poblaciones indígenas	9
3.4.2. Niveles de ingresos de las poblaciones indígenas	10
3.5. INDICADORES DE DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS	10
3.5.1. Valor Bruto de la Producción Agropecuaria	10
3.5.2. Superficie cosechada	11
3.5.3. Stock pecuario	11
3.6. INDICADORES DE USO DE ALIMENTOS	12
3.6.1. Analfabetismo Femenino	13
3.6.2. Años de Educación	13
3.6.3. Indicadores de prácticas alimentarias	13
3.7. INDICADORES DE APROVECHAMIENTO DE LOS ALIMENTOS	14
3.7.1. Estado de la salud de los niños	14
3.7.2. Acceso a servicios básicos	14
3.8. INDICADORES RELATIVOS A LA INSTITUCIONALIDAD	15
3.8.1. Acceso al Seguro de Salud	15
3.8.2. Beneficiarios de los Programas Sociales de los Gobiernos	16

1. INTRODUCCION

La falta de información de las poblaciones indígenas constituye una limitación para el diseño y aplicación de políticas públicas dirigidas a este importante grupo poblacional, así como para evaluar los efectos de los diversos programas que se ejecutan en los países. La realidad de los pueblos indígenas no ha sido debidamente reflejada en las estadísticas nacionales, y su situación de desventaja y exclusión se encuentra oculta en los promedios nacionales.

Si bien los documentos estratégicos de los países, y los documentos relativos a los derechos de los pueblos indígenas, establecen objetivos relativos a este grupo poblacional, las metas, en la mayoría de los casos, están planteadas en términos de “grupos vulnerables”, sin especificar los relativos a las poblaciones indígenas.

En cuanto a la situación de la seguridad alimentaria y nutricional de los pueblos indígenas de los países andinos es un aspecto central contenido en el “Programa de Seguridad Alimentaria y Nutricional en Poblaciones y Nacionalidades Indígenas”, para visualizar la problemática que enfrentan en torno a su Seguridad Alimentaria y Nutricional; y, a partir de ella, incidir en la definición de Políticas Públicas, y plantear proyectos y actividades orientados a atender las problemática de seguridad alimentaria y nutricional, de manera específica para la Población Indígena, considerando las particularidades culturales y ancestrales de los diferentes grupos étnicos.

Por ello el propósito de este documento es presentar la situación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de las poblaciones indígenas de los países andinos, con base en la información que se genera en cada uno de ellos.

Por tal razón, en primer lugar se pasa revista de las diversas fuentes de información que existen en los países y determinar en qué medida se está registrando información de las poblaciones indígenas, en particular sobre la situación de seguridad alimentaria y nutricional. A continuación, con base en la revisión de la información estadística y documental de los países, se ha identificado un conjunto de indicadores relativos a la problemática de la seguridad alimentaria y nutricional de los pueblos indígenas. Estos indicadores provienen mayormente de documentos oficiales y han sido elaborados a partir de las bases de datos de las Encuestas o Censos Nacionales.

Cabe señalar que este trabajo ha sido realizado en estrecha coordinación con las autoridades nacionales relacionadas con la generación de estadísticas nacionales.

2. IDENTIFICACIÓN DE FUENTES DE INFORMACIÓN

En esta sección se presenta una revisión de las fuentes de información disponibles en los países referidas a los datos que suministran censos, encuestas de hogares y otros estudios cuantitativos para la elaboración de indicadores de Seguridad Alimentaria y Nutricional de las poblaciones indígenas.

2.1 CENSOS NACIONALES DE POBLACIÓN Y VIVIENDA

A nivel nacional, cobran relevancia los censos de población y vivienda. Estos ofrecen una visión de la situación general de los países proveyendo fundamentalmente información sobre el tamaño poblacional y sus características más relevantes, como educación, analfabetismo y acceso a servicios básicos. Respecto a su utilidad para identificar las características de la población indígena, cabe señalar que los censos nacionales de Bolivia, Colombia y Ecuador han incluido preguntas sobre la identidad étnica, lo cual permite determinar la población indígena, por área geográfica y por grupos de edad y de algunos indicadores relativos a su situación, como tasas de analfabetismo, perfil educativo y servicios básicos de la población indígena. En el caso del Perú, al no estar incluida la pregunta sobre origen étnico, se hace necesario recurrir a la relativa a “idioma materno”, la cual sólo provee información de manera parcial sobre la población indígena, dado que en determinados ámbitos del país existen comunidades indígenas cuya lengua materna es el español.

Los últimos censos nacionales que se constituyen en fuente de información de los países son:

Cuadro No. 01: Censos recientes en los países de la Comunidad Andina

PAIS	AÑO DE REALIZACIÓN	IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN INDÍGENA
Bolivia	2001	Autodefinición; Idioma
Colombia	2005	Autodefinición, Idioma
Ecuador	2001	Autodefinición, Idioma
Perú	2007	Lengua materna

2.2 CENSOS Y ENCUESTAS AGROPECUARIAS

Otra información relevante, para el conocimiento de la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones indígenas de los países, es la que proviene de los censos agropecuarios y/o encuestas agropecuarias. Estas fuentes de datos sustentan el levantamiento de información en las explotaciones agropecuarias de cada país, proveyendo de información de importancia para la construcción de indicadores del componente de disponibilidad de la seguridad alimentaria. El problema radica en que tiene limitaciones para identificar indicadores propios de la población indígena.

Cuadro No. 02: Censos y Encuestas Agropecuarios realizados en los países de la Comunidad Andina

PAIS	AÑO DE REALIZACIÓN	CENSO / ENCUESTA	IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN INDÍGENA
Bolivia	2008	Encuesta Nacional Agropecuaria	Permite de algunas variables, pero todavía no está disponible
Colombia	2004	Encuesta Nacional Agropecuaria – AGRONET	No permite

PAIS	AÑO DE REALIZACIÓN	CENSO / ENCUESTA	IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN INDÍGENA
Ecuador	2004	Censo Nacional Agropecuario	Permite de algunas variables (Has)
Perú	2001-2008	Estadísticas Agropecuarias del Ministerio de Agricultura	No permite

2.3 ENCUESTAS DE HOGARES

Entre las encuestas de hogares más relevantes de los países de la Comunidad Andina se encuentran las realizadas para la Medición de las Condiciones de Vida, y las denominadas de ingresos y gastos. Estas encuestas tienen la ventaja de proveer a los países de información de manera más frecuente que los censos, y de brindar información más detallada de las características de los hogares, como los relativos a los ingresos, gastos de consumo, empleo y acceso a servicios. De otro lado, son la base de la determinación de los niveles de pobreza de los países.

El conocimiento de la realidad de las poblaciones indígenas de los países puede sustentarse en estas encuestas, en la medida que esté garantizada la identificación a partir de preguntas relativas al origen étnico, y su marco muestral permita niveles de representatividad relativos a este grupo poblacional. Resta discutir los aspectos relativos a la conceptualización de los niveles de vida y pobreza que adoptan estas encuestas y, si son aplicables a la realidad de las poblaciones indígenas.

Cuadro No. 03: Encuestas de Hogares realizadas en los países de la Comunidad Andina

PAIS	AÑO DE REALIZACIÓN	ENCUESTA	IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN INDÍGENA
Bolivia	2001	Encuesta de Condiciones de vida – MECOVI	Por origen étnico y lengua materna
Colombia	2005 2006-2007 2008	Encuesta continua de hogares Encuesta nacional de ingresos y gastos Encuesta de calidad de vida	No considera
Ecuador	2006	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo Encuesta de Condiciones de Vida – 5to ronda	Por origen étnico
Perú	2007-2008	Encuesta Nacional de Hogares - ENAHO	Según lengua materna

2.4 ENCUESTAS DE SALUD Y NUTRICIÓN

Las Encuestas de Salud y Nutrición, que realizan periódicamente los países, se constituyen en fuentes relevantes de información, especialmente sobre el nivel nutricional de la población. Indicadores claves como la desnutrición crónica de los niños se basan en los resultados de estas encuestas.

La Encuesta Nacional de la Situación Nutricional-ENSIN de Colombia ha permitido la elaboración del Mapa de la Situación Nutricional de Colombia, pero no permite visualizar la situación de la población indígena. En este sentido, han planificado para el año 2010 la realización de la ENSIN para la población indígena.

Cuadro No. 04: Encuestas de Salud y Nutrición realizadas en los países de la Comunidad Andina

PAIS	AÑO DE REALIZACIÓN	ENCUESTA	IDENTIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN INDÍGENA
Bolivia	2005	Encuesta de Seguridad Alimentaria y Nutricional ENSA	Origen étnico –lengua materna
Colombia	2005	ICBF. Encuesta Nacional de la Situación Nutricional ENSIN	No permite
Ecuador	2004 2006	Encuesta demográfica y de Salud Materno Infantil Desnutrición en la Población Indígena y Afro ecuatoriana	Origen étnico
Perú	2008	Encuesta Nacional de Salud y Nutrición de Perú	Idioma Materno

2.5 ENCUESTAS Y ESTUDIOS ESPECIALIZADOS

Los estudios y encuestas especializadas realizadas, aplicadas a sectores y/o áreas geográficas específicas, permiten un mayor nivel de detalle cuando se trata de conocer la situación de la población indígena. Son diseñados para identificar los grupos y sectores más vulnerables, definir prioridades locales y analizar las causas de la pobreza. El nivel de detalle está determinado por los objetivos del estudio y la disponibilidad de recursos.

Cuadro No. 05: Principales Encuestas y Estudios realizados en los países de la Comunidad Andina

PAIS	AÑO DE REALIZACIÓN	ESTUDIO	INSTITUCIÓN QUE LO REALIZÓ
Bolivia	2007-2008	Estudio sobre Ingresos Familiares Anuales de las Familias campesinas Indígenas Los Pueblos Indígenas en Bolivia. Diagnóstico sociodemográfico a partir del Censo 2001	Centro de Investigación y Promoción del Campesinado del CEPAL-BID 2001
Colombia	2008	Análisis de las condiciones de vulnerabilidad de la población indígena del Departamento de Choco	PROFAMILIA (PMA-PNUD-UNICEF)
Ecuador	2007	Pueblos indígenas, Desarrollo Humano y discriminación en el Ecuador	Universidad Andina Simón Bolívar ABYA YALA

2.6 CENSOS INDÍGENAS

Teniendo en cuenta que los censos nacionales de Bolivia, Ecuador y Colombia consideran la variable de origen étnico por autodefinición, no está previsto la realización de censos específicos sobre poblaciones indígenas. Sólo en el Perú se ha realizado un Censo específico de poblaciones indígenas, pero circunscrito sólo a las poblaciones amazónicas, que fue realizado en el año 2007.

2.7 MAPAS DE LA VULNERABILIDAD A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Entre los estudios realizados en los países de la Comunidad Andina, relativos a la seguridad alimentaria y nutricional de la población, cobran relevancia los Mapas de Pobreza y los Mapas de Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria o Nutricional. La documentación al respecto pone en evidencia que en los cuatro países se han realizado estos estudios, los cuales se han constituido en instrumentos de focalización de los programas alimentarios, nutricionales y/o sociales.

Sin embargo, se debe indicar que si bien los Mapas se elaboran con base en la sistematización de un número importante de variables socioeconómicas, ninguno de ellos hace referencia específica a la situación de las poblaciones indígenas. Su utilidad principal es la identificación de las áreas geográficas más deprimidas por su situación de pobreza, o riesgo a la seguridad alimentaria y nutricional. Un trabajo pendiente es el relacionamiento de estos Mapas con los etnolingüísticos que han desarrollado los países.

Cuadro No. 06: Mapas de Pobreza y vulnerabilidad desarrollados en los países de la Comunidad Andina

PAIS	AÑO DE REALIZACIÓN	ESTUDIO	INSTITUCIÓN QUE LO REALIZÓ
Bolivia	2003	Mapa de la vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria	PMA- FAO
Colombia	2006	Mapas de la Situación Nutricional en Colombia	ICDF – PMA
Ecuador	2008	Mapa de Pobreza y Desigualdad en Ecuador	SIISE-STMCDs
Perú	2007	Mapa de la vulnerabilidad a la desnutrición Infantil	PMA

2.8 BALANCE DE LAS FUENTES DE INFORMACIÓN

1. En la última generación de los censos nacionales en todos los países se incluyeron preguntas sobre la identidad étnica y lengua materna; sin embargo, las publicaciones institucionales sólo muestran información relativa a la distribución de la población indígena, por área geográfica y grupos de edad.
2. Las Encuestas de Hogares y de Salud y Nutrición de los países son fuentes que pueden suministrar información de las poblaciones indígenas, con excepción de Colombia.
3. Los censos o encuestas especializadas sobre las poblaciones indígenas son escasas en los países andinos.
4. Son pocas las publicaciones que brindan información comparativa de la situación de la población indígena con la de la población no indígena.

La situación alimentaria y nutricional de la población indígena está determinada por condiciones culturales muy particulares que forman parte de su etnicidad, así como por las condiciones geográficas y ambientales, por lo que demandan la necesidad de definir indicadores que verdaderamente expresen su problemática alimentaria y nutricional, así como las características relativas a sus niveles de vida y situación de pobreza y desventaja.

3. PRINCIPALES INDICADORES SISTEMATIZADOS SOBRE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE LAS POBLACIONES INDÍGENAS DE LOS PAÍSES ANDINOS

Con base en los conceptos que manejan los países sobre seguridad y soberanía alimentaria¹, hay cierto consenso en que los componentes que lo abarcan son los siguientes: a) Disponibilidad de alimentos; b) Acceso físico y económico a los alimentos; c) Consumo de alimentos; d) Aprovechamiento o utilización biológica, y e) Calidad e inocuidad.

En esta sección se presenta un conjunto de indicadores referidos a la Seguridad Alimentaria y Nutricional de las poblaciones indígenas de los Países Miembros, que ha sido posible identificar con base en la información disponible.

3.1 LA POBLACIÓN INDÍGENA EN LOS PAÍSES DE LA COMUNIDAD ANDINA

La determinación de la población indígena de los países se sustenta en la información de los últimos censos nacionales de los países. En cuanto a la definición utilizada en los censos (el idioma o la autoidentificación) al parecer es limitada, por lo que algunos especialistas recomiendan combinar varios factores como el idioma, la autoidentificación, la pertenencia a un hogar indígena, la descendencia ancestral, el reconocimiento de las comunidades, entre los principales.

Teniendo en consideración estas apreciaciones, se presenta en el cuadro siguiente la información correspondiente a la población de los cuatro países de la Comunidad Andina.

Cuadro No. 07: Población Total y Población Indígena de los Países de la Comunidad Andina

INDICADOR	POBLACION	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
POBLACION	Nacional	8,274,325	41,468,384	12,156,608	28,220,764
	Indígena	4,133,138	1,392,623	830,418	4,295,931
	% Población Indígena / Población total	50.0%	3.0%	5.9%	15.2%
POBLACION URBANA	Nacional	5,165,230	31,510,379	7,431,355	20,810,288
	Indígena	1,857,342	298,275	149,832	.
POBLACION RURAL	Nacional	3,109,095	9,958,005	4,725,253	6,601,869
	Indígena	2,275,796	1,094,348	680,586	
POBLACION INDIGENA POR GRUPOS DE EDAD	Menos de 5 años	11.5%	14.6%	13.9%	6.1%
	05-14 años	17.3%	24.9%	26.7%	17.3%
	15-29 años	25.7%	26.2%	25.9%	22.9%
	30-64 años	37.8%	29.0%	27.4%	42.6%
	65 a más	7.7%	5.2%	6.1%	11.1%
Año de referencia		2001	2005	2001	2007
Fuente		INEC. Censo de Población y Vivienda	DANE. Censo General	INEC. Censo de Población y Vivienda	INEI. Censo de Población y Vivienda

¹ Ver: "Estrategias, Políticas y Acciones de Seguridad Alimentaria para Poblaciones Indígenas en los Países de la Comunidad Andina". SG di 950. 23 de Julio 2010.

Esta población se encuentra representada por los pueblos y nacionalidades indígenas originarios de cada uno de los países. En Bolivia existen 32 pueblos indígenas, en donde se distinguen 18 Pueblos y 14 Nacionalidades Indígenas; en Colombia, se identifican 102 pueblos indígenas (87 de los cuales están reconocidos); en Ecuador, el censo del 2001 identificó 13 nacionalidades indígenas, y en relación a los pueblos indígenas además de los 15 reconocidos por el CODENPE, fue empadronada población de otros 22 Pueblos indígenas. En el Perú, la información disponible indica la presencia de 72 grupos étnicos, de los cuales 7 se encuentran ubicados en el área andina y 65 en la zona amazónica.

3.2 LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA DE LA NIÑEZ: INDICADOR CLAVE DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

El indicador resumen, de la situación alimentaria y nutricional es la desnutrición crónica de la niñez. Este indicador es la expresión más clara de la situación de inseguridad de las familias, que se traduce en problemas de desarrollo de los niños (baja talla para la edad) debido a la escasa ingesta calórico - proteica. Este indicador se sustenta en la información de las encuestas de Salud y Nutrición, las cuales reportan las medidas antropométricas de los niños. En este contexto, la evaluación del estado nutricional de la población se realiza en base a las tablas elaboradas por la OMS y compilada por el National Center for Health Statistics (NCHS).

El indicador más utilizado en los países es el de baja talla para la edad de niños menores de 5 años. Este indicador está disponible en Bolivia, Ecuador y Perú, debido a que las encuestas de salud y nutrición consideran las preguntas relativas al origen étnico y/o lengua materna. En el caso de Colombia, la última Encuesta Nacional de la Situación Nutricional-ENSIN, fue realizada en el año 2005 permitiendo identificar, con representatividad regional y en algunos casos, a nivel departamental, los principales problemas nutricionales del país. Sin embargo, no incluyó las variables de pertenencia étnica. En la actualidad se encuentra en proceso la ENSIN 2010, la cual tendrá características similares a la realizada en el 2005. En el contexto de la situación de la población indígena en Colombia, se ha planteado un estudio específico de la situación alimentaria y nutricional de los grupos indígenas que habitan en el territorio nacional, denominado ENSIN en poblaciones indígenas.

Es necesario indicar que, si bien la ENSIN 2005 no reporta información relativa al estado nutricional de las poblaciones indígenas en Colombia, existen datos de algunas regiones del país proveniente de los registros administrativos del Sector Salud y/o estudios específicos. De esta manera, el estudio realizado en el Pueblo Tule (Cuna) del resguardo Caimán Nuevo (Municipios de Turbo y Necoclí), en los años 2003-2004 encontró que un 80% los niños de 0 a 11 años estaban en riesgo de desnutrición crónica. Los datos presentados por la regional Amazonas del ICBF relativos al estado nutricional de niños y niñas indígenas de hasta 6 años de edad del resguardo Embera-Katío, Tierralta, Córdoba, muestran una alta prevalencia de desnutrición crónica infantil (63,6%). En el departamento del Vaupés, en donde el 58% de la población es indígena, la información oficial de la Secretaria de Salud del Vaupés puso en evidencia que del total de población con diagnóstico de desnutrición crónica en el departamento, un 38% correspondía a niños y niñas menores de 5 años.

A esta información se adiciona la proporcionada por el estudio “Análisis de las condiciones de vulnerabilidad de la población indígena del Departamento de Choco”, el

cual determinó una tasa de desnutrición crónica para los niños menores de 5 años de 42.4%.

Cuadro No. 08: Tasa de desnutrición crónica de los niños menores de 5 años de los países de la Comunidad Andina

INDICADOR	POBLACION	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
DESNUTRICION CRÓNICA (niños menores de 5 años)	Nacional (-5 años)	26.5	12.0%	26%	19.0%
	Indígena (-5 años)	31.4	Choco 42.4%* (2008)	46.6%	32.2% * 43.4%**
	Nacional (-3 años)	24.2%			
	Indígena (-3 años)	27.8%			
	No Indígena (-3 años)	15.7%			
Año de referencia		2003 (P)	2006	2005	2007-2008
Fuente		ENDSA 2003 UDAPE. Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas	ICBF - PMA Mapa de la desnutrición Análisis de las condiciones de vulnerabilidad de la población indígena del Dpto. de Choco PROFAMILIA (PMA-PNUD-UNICEF)	ENDERMAIN 2005	INEI Encuesta Demográfica y de Salud *Lengua materna **Lengua que utilizan habitualmente en el hogar

3.3 LA TASA DE MORTALIDAD INFANTIL

Con relación a la Tasa de Mortalidad Infantil, la información se encuentra dispersa en distintos documentos. Este indicador, de suma importancia, es presentado por los países para los niños menores de 5 años, y para los menores de 1 año. Sin embargo, la data disponible sólo ha permitido registrar, para todos los países, la relativa a la mortalidad infantil a nivel nacional de los menores de 1 año. Respecto a la tasa de mortalidad correspondiente a las poblaciones indígenas, sólo ha sido posible identificar la de Ecuador y Bolivia.

Cuadro No. 09: Tasa de mortalidad infantil (por cada 1000 nacidos vivos) en los países de la Comunidad Andina

INDICADOR		BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
TMI (en menores de 5 años)	Total		26.0	42.3	37.0
	Indígena			89.8	
TMI (en menores de 1 año)	Total	66.0	22.0	34.0	27.0
	Indígena	75.0		66.0	
Año de referencia		2001	2005	2001	2004-2006
Fuente		INE. Características Socio Demográficas de la Población Indígena	PNUD. ODM en Colombia	SIISE. Los Afroecuatorianos en Cifras. Datos del Censo	INEI. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar. ENDES Continua 2004-2006

3.4 INDICADORES DE ACCESO A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

El acceso a la seguridad alimentaria se refiere a los alimentos que puede obtener o comprar una familia, una comunidad o un país. Sus determinantes básicos son el nivel de ingresos, la condición de vulnerabilidad, las condiciones socio-geográficas, la distribución de ingresos y activos (monetarios y no monetarios) y los precios de los alimentos².

3.4.1 Niveles de pobreza de las poblaciones indígenas

Este indicador representa la capacidad de acceso, que tienen las familias, para poder adquirir una canasta básica de consumo. El más representativo es el de Pobreza Extrema, el cual refleja la incapacidad de las familias de acceder a una canasta de alimentos que cubra los requerimientos mínimos nutricionales.

Respecto a este indicador se ha podido verificar que, al igual que en el caso de la desnutrición, se cuenta con la data correspondiente a las poblaciones indígenas de Bolivia, Ecuador y Perú. En el caso de Colombia sólo se cuenta con información relativa al área rural. Las encuestas de condiciones de vida no permiten la determinación de los niveles de pobreza de este grupo poblacional.

En el caso de este indicador resta discutir si los instrumentos y criterios, utilizados en su elaboración, son pertinentes para visualizar las condiciones de vida de la población indígena³.

Cuadro No. 10: Niveles de Pobreza y Pobreza extrema de la población nacional y de la población indígena en la Comunidad Andina

INDICADOR	POBLACION	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
POBREZA EXTREMA	Total	37.7%	12.0%	20.3%	12.6%
	Indígena	47.4%	21.5% (rural)	36.7%	30.0%
	No indígena	25.2%		18.5%	8.1%
POBREZA TOTAL	Total	60.1%	45.1%	56.6%	36.2%
	Indígena	66.5%	61% (rural)	67.9%	60.4%
	No indígena	51.8%	39.6% (urbana)	45.0%	29.7%
Año de referencia		2007 (p)	2006	2006	2008
Fuente		UDAPE	DNP	INEC ENEMDUR	INEI. ENAHO

² Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. CONPES Social 113.

³ La pobreza o *mut sui* en la visión indígena, no se refiere tanto a lo material de la vida y a la ausencia de servicios, cuanto a la insuficiencia o negación de las condiciones culturales para su desarrollo como sujetos colectivos y ecológicas, de los bloqueos estructurales que impiden el desarrollo de sus propias estrategias productivas, la falta de libertad, y el respeto a la identidad cultural. Para los pueblos indígenas la cultura es el complemento natural de los recursos naturales en los sistemas productivos, sin cuyo sustento resulta inconcebible la seguridad alimentaria. Por lo que el desarrollo es interpretado como el conjunto de esfuerzos humanos encaminados a buscar y crear las condiciones materiales y espirituales para construir y mantener el 'buen vivir', que se define también como 'vida armónica', definido en el quechua como el "*alli kawsay*" o "*sumac kawsay*". Tomado de "Programa de Seguridad Alimentaria y Nutricional en Poblaciones y Nacionalidades Indígenas" SG/di 874. 1 de febrero de 2008.

3.4.2. Niveles de ingresos de las poblaciones indígenas

El otro indicador relativo al componente de acceso de la seguridad alimentaria es el de ingresos de la población. La información se sustenta en las encuestas de hogares de los países. Este indicador, aunque sistematiza los ingresos monetarios y los no monetarios, tiene las mismas características del indicador anterior en términos de su pertinencia para reflejar la situación de la población indígena.

Cuadro No. 11: Niveles de ingresos de la población nacional y de la población indígena en la Comunidad Andina (US\$/mes)

INDICADOR	POBLACION	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
INGRESOS DE LOS HOGARES	Total	205.0	206.8	107.7	124.2 130.3
	Indígena	73.8		60.0	87.1
	No indígena	145.6			139.5
Año de referencia		2001	2006	2007	2007
Fuente		CEDLA Banco Mundial	DNP	Banco Central de Ecuador	INEI. ENAH0

3.5 INDICADORES DE DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

Disponibilidad de alimentos es la cantidad con que se cuenta a nivel nacional, regional y local. Está relacionada con el suministro suficiente de estos frente a los requerimientos de la población y depende fundamentalmente de la producción y la importación. Está determinada por: la estructura productiva (agropecuaria, agroindustrial), los sistemas de comercialización internos y externos, los factores productivos (tierra, crédito, agua, tecnología, recurso humano), las condiciones ecosistémicas (clima, recursos genéticos y biodiversidad), las políticas de producción y comercio, y las tensiones sociopolíticas (relaciones económicas, sociales y políticas entre actores)⁴.

Al respecto, es menester indicar que en los países existe una amplia información relativa a la producción agropecuaria. Ella se encuentra plasmada en los reportes regulares de los Ministerios de Agricultura de los países, siendo posible la elaboración de una amplia variedad de reportes. Sin embargo, no se cuenta con la desagregación que permita la atribución a las poblaciones y pueblos indígenas.

3.5.1 Valor Bruto de la Producción Agropecuaria

El valor de la producción agropecuaria expresa la capacidad productiva del país en productos agropecuarios constituyéndose en una aproximación del indicador de la Soberanía alimentaria que tienen los países. Esta data es publicada anualmente por los Institutos nacionales de Estadística y/o Banco Centrales de los países.

Como se mencionó previamente, la información disponible de los países no permite una estimación de este indicador para las poblaciones indígenas. En tal sentido, se recomienda un esfuerzo en los países para poder identificar los niveles productivos correspondientes a este grupo poblacional. Una fuente de información que permitiría el levantamiento de información para su elaboración, serían las encuestas de hogares, a partir de la incorporación de un módulo específico.

⁴ Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. CONPES Social 113.

Evidencias en este sentido la proporcionan los estudios realizados por proyectos que se ejecutan en los países, como el realizado por la FAO en el estudio de Línea de Base del proyecto “Reforzamiento de organizaciones indígenas y apoyo a la recuperación de productos tradicionales en zonas alto andinas de Ecuador y Perú”, cuya encuesta aplicada en el año 2007 permitió estimar el VBP agropecuario de las comunidades indígenas intervenidas de Ecuador y Perú. La información al respecto indica que el VBP agropecuario per cápita de las comunidades de Perú era US\$110.3 dólares y de Ecuador US\$ 120.8 dólares al año. Data que pone en evidencia, el nivel significativamente más bajo que el promedio nacional.

Cuadro No. 12: Valor Bruto de la Producción Agropecuaria de los Países de la Comunidad Andina

INDICADOR	POBLACIÓN	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
VBP Agropecuario	Total (millones en US\$ corrientes al año)	1,816.0	12,893.0	2,664.9	6,073.4
	Per cápita nacional	188.6	283.3	195.9	218.7
Año de referencia		2006	2007	2007	2007
Fuente		INEC	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	Banco Central de Ecuador	INEI. Cuentas Nacionales

3.5.2 Superficie cosechada

Otro indicador relevante, relativo a la disponibilidad, es ella correspondiente a la superficie cosechada. La información respectiva de los países a nivel nacional se presenta en el cuadro siguiente.

Cuadro No. 13: Superficie cosechada en los países de la Comunidad Andina

INDICADOR	POBLACIÓN	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
SUPERFICIE COSECHADA (principales productos)	Total (miles de Has)	2,403.9	4,072.5	2,215.7	2,928.7
	per cápita	0.244	0.093	0.163	0.105
Año de referencia		2007	2007	2007	2006
Fuente		Ministerio de Asuntos campesinos, indígenas y agropecuarios	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	Ecuador en cifras 2007	Ministerio de Agricultura. Dirección General de Información Agraria. Dirección de Estadística

3.5.3 Stock pecuario

La información de los países también ha permitido el relevamiento de información correspondiente al stock pecuario de los países a nivel nacional, aunque con el inconveniente de que las unidades de medida son diferentes. En el caso de Perú y Colombia la información es presentada en TM, mientras que en Bolivia y Ecuador en

cabezas. Cabe asimismo reiterar que no se cuenta con la información correspondiente a la Población Indígena.

Cuadro No. 14: Stock pecuario y subproductos pecuarios de los países de la Comunidad Andina

STOCK PECUARIO / SUBPRODUCTOS PECUARIOS	UNIDAD MEDIDA	BOLIVIA (2007)	COLOMBIA (2007)	ECUADOR (2007)	PERU (2006)
Carne					
Bovino	Perú – Colombia: TM Bolivia - Ecuador: N° Cabezas	7,684,924	793,435	4,727,100	162,600
Aves	Colombia – Perú: TM Ecuador: N° de aves		924,662	20,291,477	801,200
Porcino	Bolivia: N° de cabezas Perú – Colombia: TM	2,591,537	70,598	335,108	108,700
Ovino	Perú: TM Bolivia: N° cabezas	9,176,825		846,436	33,900
Caprino	Perú: TM Bolivia - Ecuador: N° cabezas	1,960,045		170,749	6,900
Equino	Ecuador: N° cabezas			664,012	
Alpaca	Perú: TM Bolivia: N° cabezas	269,285			9,000
Llama	Perú: TM Bolivia: N° cabezas	2,237,170			3,900
Otros Productos Pecuarios					
Leche	Perú: TM Ecuador- Colombia: Miles de litros		6,725	4,759.38	1,428,900
Huevos	Colombia - Millones de huevos Ecuador: Unidades Perú: Miles de TM		8,294	88,748,854	202.4
Lana ovino	TM				10,400
Fibra de Alpaca	TM				3,500
Fibra de llama	TM				600
Fuente		Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras	Evaluaciones Agropecuarias Municipales, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	www.ecuadorencifras.com	Dinámica Agropecuaria 2007 – Ministerio de Agricultura, Dir. General Información Agraria – Dirección de Estadística

3.6 INDICADORES DE USO DE ALIMENTOS

El Consumo se refiere a los alimentos que comen las personas y está relacionado con la selección de los mismos, las creencias, las actitudes y las prácticas. Sus determinantes son: la cultura, los patrones y los hábitos alimentarios, la educación alimentaria y nutricional, la información comercial y nutricional, el nivel educativo, la publicidad, el tamaño y la composición de la familia⁵.

Dentro de los indicadores relativos al componente de Uso destacan los relativos a los niveles educativos de la población, dentro de los cuales cobra relevancia el analfabetismo femenino. Es menester indicar que, la disponibilidad de información para poblaciones indígenas proviene básicamente de los Censos de Población.

⁵ Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. CONPES Social 113.

3.6.1 Analfabetismo Femenino

La alta relación entre los niveles de desnutrición de la población infantil con las tasas de analfabetismo de las madres, hace del indicador de analfabetismo femenino uno de los indicadores de relevancia en el componente de Uso de la Seguridad Alimentaria. La información disponible relativa a la población en general y a la población indígena ha sido recogida de los institutos de Estadística de los países.

Cuadro No. 15: Analfabetismo femenino de la población nacional y de la población indígena en los países de la Comunidad Andina

INDICADOR	POBLACIÓN	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
Analfabetismo femenino	Total	19.4%	9.2%	10.3%	10.6%
	Indígena	29.0%	36.2%	35.8%	35.6%
Año de referencia		2001	2005	2001	2007
Fuente		Instituto Nacional de Estadística. Censo 2001	Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Censo 2005	Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador	Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENAHO

3.6.2 Años de Educación

Este indicador, que complementa la información del indicador anterior, se encuentra publicado en diferentes informes de los países. Para las poblaciones indígenas se ha podido sistematizar la data de Bolivia, Ecuador y Perú. Respecto a Colombia, si bien es factible de elaborar a partir de la información del Censo del 2005, las variables que están disponibles en la Web no permiten el procesamiento.

Cuadro No. 16: Años promedio de educación de la población de 15 años y más

INDICADOR	POBLACION	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
AÑOS PROMEDIO DE EDUCACIÓN DE 15 AÑOS Y MAS	Total	8.7	6.7*	7.2	
	Indígena	7.2		3.3	6.4
	No Indígena	10.5			8.7
Año de referencia		2007 (p)	2008	2001	2001
Fuente		UDAPE Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas	* Años promedio de educación para personas de 5 años y más DANE. ECV 2008	Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador	Banco Mundial ENAHO 2001

3.6.3 Indicadores de prácticas alimentarias

En relación a las prácticas alimentarias, los países brindan información agregada a nivel nacional, específicamente sobre Lactancia materna exclusiva hasta los 6 meses. La información correspondiente a las poblaciones indígenas sólo es presentada por Ecuador, a partir de la información de la encuesta ENDAMAIN.

Cuadro No. 17: Lactancia Materna exclusiva hasta los 6 meses de edad

INDICADOR		BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
% NIÑOS LACTANTES (Lactancia exclusiva) (<6 meses)	Total	54%	47%	39.6%	63%
	Indígena			71.6%	
Año de referencia		2000-2007	2000-2007	2004	2000-2007
Fuente		UNICEF	UNICEF	ENDEMAIN	UNICEF

3.7. INDICADORES DE APROVECHAMIENTO DE LOS ALIMENTOS

El Aprovechamiento de los alimentos: se refiere a cómo y cuánto aprovecha el cuerpo humano los alimentos que consume y cómo los convierte en nutrientes para ser asimilados por el organismo. Sus principales determinantes son: el medio ambiente, el estado de salud de las personas, los entornos y estilos de vida, la situación nutricional de la población, la disponibilidad, la calidad y el acceso a los servicios de salud, agua potable, saneamiento básico y fuentes de energía⁶.

3.7.1. Estado de la salud de los niños

La información correspondiente a las Enfermedades Respiratorias Agudas y Enfermedades Diarreicas Agudas, para las poblaciones indígenas está disponible sólo para Ecuador a partir de los resultados del estudio ENDEMAIN.

Cuadro No. 18: IRA y EDA en niños menores de 5 años en los países de la Comunidad Andina

INDICADOR	POBLACIÓN	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
IRA (-5 años)	Total	22.2%	12.6%	42%	18.0%
	Indígena			35%	
EDA (-5 años)	Total	22.4%	13.9%	22%	14.7%
	Indígena			25%	
Año de referencia		2003	2000	2004	2004-2006
Fuente		UDAPE Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas	Ministerio de Salud. Informe Ejecutivo Nacional. Encuesta de Demografía y Salud	CEPAR ENDEMAIN-2004	INEI. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar

3.7.2 Acceso a servicios básicos

La información relativa a los servicios básicos a la vivienda, de la población en general y de las poblaciones indígenas, se encuentra disponible en todos los países. Esta data proviene fundamentalmente de los Censos de población de los países.

Cuadro No. 19: Servicios básicos a la vivienda en los países de la Comunidad Andina

INDICADOR		BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
AGUA	Total	75.5%	81.4%	52.1%	69.6%
	Indígena	60%	39.3%	22.7%	46.7%
	No indígena	80%	83.0%	51.2%	73.8%

⁶ Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. CONPES Social 113.

INDICADOR		BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
DESAGÜE	Total	70.6%	69.6%	65.3%	62.2%
	Indígena	57%	19.5%	24.1%	32.9%
	No indígena	89%	71.5%	68.2%	67.4%
ELECTRICIDAD	Total	80.2%	92.7%	89.7%	76.5%
	Indígena	63%	56.1%	73.2%	54.1%
	No indígena	81%	94.1%		80.7%
Año de referencia		2007 (p)	2005	2001	2007
Fuente		UDAPE	DANE. Censo 2005	INEC. Censo de Población y Vivienda	INEI. Censo de Población

3.8 INDICADORES RELATIVOS A INSTITUCIONALIDAD

Con la finalidad de poder identificar la capacidad de los Estados en atender a la población indígena a través de instituciones y programas, se identificaron los siguientes indicadores, en los que se dispone de información al respecto:

3.8.1 Acceso al Seguro de Salud

La información disponible de Colombia, Ecuador y Bolivia ha permitido presentar un indicador denominado Tasa de Afiliación al Seguro Social de la población Indígena. Respecto a este indicador, es necesario discutir las características del Aseguramiento, debido a que puede haber diferencias significativas, en términos de los beneficios que se otorgan. En el caso de Bolivia, si bien se ha tomado conocimiento de la existencia de un Seguro Básico de Salud indígena y Originario, no se cuenta con la data relativa al número de afiliados.

Cuadro No. 20: Tasa de afiliación de la población indígena a los Seguros de Salud

INDICADOR	POBLACIÓN	BOLIVIA	COLOMBIA	ECUADOR	PERU
SEGURO DE SALUD	Tasa de afiliación total			17.2%	41.6% SIS: 16.9% ESSALUD: 18.1% Otro: 6.6%
	Tasa de afiliación al Seguro de salud de la población indígena		1.132.138 81.3% afiliados al Régimen Subsidiado de Salud	14.4%*	37.1% SIS 27.5% ESSALUD 7.5% Otro 2.2%
Año de referencia			2008	2003	2007
Fuente			Régimen Subsidiado de salud	*(15 años o más) SIISE. Datos del Documento Los Afroecuatorianos en Cifras	Censo de Población

3.8.2 Beneficiarios de los Programas Sociales del Gobierno

Respecto a los beneficiarios de los programas sociales, específicamente los relativos a la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de la población, la información más completa es la de Ecuador, la cual muestra la cobertura de atención de la población a nivel nacional y de la población Indígena. Información parcial, con este nivel de desagregación, es la de Colombia, la cual corresponde específicamente a los beneficiarios de la Red de Seguridad Alimentaria.

Cuadro No. 21: Beneficiarios de los programas sociales de los Gobiernos

POBLACION BENEFICIARIA	ECUADOR					COLOMBIA
	BDH	PAE	PDI	PANN 2000 Mi Papilla	PANN 2000 Mi Bebida	ReSA
Total	864,962	605,939	171,115	128,135	93,474	3,703,743
Indígena	100,545	98,138	26,896	14,578	10,233	269,135
Año de referencia	2003	2003	2003	2003	2003	2003-2009
Fuente	SIISE. Los Afroecuatorianos en Cifras.					Presidencia de la República. Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

NOTA:

Ecuador

BDH: Bono de Desarrollo Humano. PAE: Programa de Alimentación Escolar. PDI: Programa de Desarrollo Infantil

Fuente: SIISE. Datos obtenidos del documento Los Afroecuatorianos en Cifras.

Colombia

ReSA: Red de Seguridad Alimentaria.

* * * *